

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Смирнов Сергей Николаевич  
Должность: врио ректора  
Дата подписания: 27.09.2022 16:28:39  
Уникальный программный ключ:  
69e375c64f7e975d4e8830e7b4fcc2ad1bf35f08

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет»



Рабочая программа дисциплины (с аннотацией)

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО**

Направление подготовки

**38.03.04 ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

Профиль подготовки

**РЕГИОНАЛЬНОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

Для студентов **3-го курса очной формы обучения**

**4-го курса заочной формы обучения.**

Составители: д.ю.н., доцент Антонова Н.А. \_\_\_\_\_

Тверь, 2022

## **I. Аннотация**

### **1. Наименование дисциплины в соответствии с учебным планом** Муниципальное право.

### **2. Цель и задачи дисциплины**

**Целью освоения дисциплины является:** на базе глубокого изучения теоретических положений, нормативных правовых актов и правоприменительной практики сформировать у студентов знания по вопросам особенностей организации и деятельности местного самоуправления как формы осуществления власти в Российской Федерации, о формах и практике деятельности муниципальных органов, правовом регулировании их работы.

**Задачами освоения дисциплины является** формирование у студентов готовности к следующей профессиональной деятельности:

- участие в подготовке нормативных актов органов местного самоуправления;
- обоснование и принятие в пределах должностных обязанностей решений по вопросам местного значения;
- составление юридических документов, сопровождающих организацию и деятельность органов местного самоуправления;
- осуществление правовой экспертизы документов, разработанных и принятых органами местного самоуправления.

### **3. Место дисциплины в структуре ООП бакалавриата**

Данный курс представляет собой дисциплину по выбору образовательной программы по направлению 38.03.04. «Государственное и муниципальное управление».

Место учебной дисциплины муниципального права в системе иных правовых дисциплин образовательной программы по направлению 38.03.04. «Государственное и муниципальное управление» обусловлено, прежде всего, особенностями муниципального права как комплексной отрасли права.

Учебная дисциплина муниципального права тесно взаимосвязана с учебными дисциплинами конституционного, административного,

гражданского, земельного права. Отраслевые науки, являющиеся предметом изучения названных дисциплин, исследуют многие вопросы, связанные с деятельностью муниципальных органов в разных сферах местной жизни. Учебная дисциплина муниципальное право взаимодействует с ними, исследуя проблемы муниципальной службы, муниципальной собственности, местных бюджетов, муниципальных земель и т. п.

Обучающийся при освоении дисциплины муниципального права должен знать конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации; общие правила взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти.

Освоение данной дисциплины также необходимо для прохождения практик, подготовки студентов к итоговой государственной аттестации.

#### 4. Объём дисциплины

4 зачетных единиц, 144 академических часов, **в том числе**

*для очной формы обучения*

**контактная работа:** лекции 17 часов, практические занятия 17 часов, **самостоятельная работа:** 83 часов, **контроль:** 27 часов.

*для заочной формы обучения*

**контактная работа:** лекции 8 часов, практические занятия 10 часов, **самостоятельная работа:** 117 часа, **контроль:** 9 часов.

#### 5. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Планируемые результаты освоения образовательной программы (формируемые компетенции)	Планируемые результаты обучения по дисциплине
ОПК-1 - владение навыками поиска, анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности	<b>Владеть:</b> навыками формирования и обоснования собственной точки зрения в области муниципального права <b>Уметь:</b> самостоятельно изучать и оценивать проблемы и закономерности развития муниципально-правовых отношений; сопоставлять и

	<p>анализировать различные мнения и подходы, делать собственные выводы и обосновывать свои суждения по общетеоретическим проблемам муниципального права;</p> <p><b>Знать:</b></p> <p>концепции и взгляды различных исследователей в области муниципального права, его законодательную базу; принципы, методы, функции муниципального права.</p>
<p><b>ПК-3</b> - умение применять основные экономические методы для управления государственным и муниципальным имуществом, принятия управленческих решений по бюджетированию и структуре государственных (муниципальных) активов</p>	<p><b>Владеть:</b></p> <p>навыками формирования и обоснования на правовой основе собственной точки зрения в сфере управления муниципальным имуществом;</p> <p><b>Уметь:</b></p> <p>сопоставлять и анализировать различные мнения и подходы, делать собственные выводы и обосновывать свои суждения в сфере управления муниципальным имуществом;</p> <p><b>Знать:</b></p> <p>Основные положения муниципального права в сфере управления имуществом.</p>

## 6. Форма промежуточной аттестации

экзамен;

## 7. Язык преподавания – русский

## II. Содержание дисциплины, структурированное по темам с указанием отведенного на них количества академических часов и видов учебных занятий

### 1. Для студентов очной формы обучения

	Учебная программа-наименование разделов и тем	Всего	Контактная работа (час)		Самостоятельная работа (час.)
			Лекции (час)	Практические занятия (час)	
1	Муниципальное право как отрасль права и как учебная дисциплина	<b>6</b>	1	1	4
2	Научная дисциплина муниципального права	<b>6</b>	1	1	4

3	Местное самоуправление в зарубежных странах	<b>6</b>	1	1	4
4	Развитие местного самоуправления в России	<b>6</b>	1	1	4
5	Историко-теоретические основы местного самоуправления	<b>6</b>	1	1	4
6	Природа, принципы и функции местного самоуправления в Российской Федерации	<b>6</b>	1	1	4
7	Территориальная основа местного самоуправления	<b>6</b>	1	1	4
8	Финансово-экономические основы местного самоуправления	<b>6</b>	1	1	4
9	Организационные основы местного самоуправления	<b>6</b>	1	1	4
10	Территориальное общественное самоуправление	<b>7</b>	1	1	5
11	Правовые акты местного самоуправления	<b>8</b>	1	1	6
12	Полномочия органов местного самоуправления	<b>8</b>	1	1	6
13	Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц. Контроль за их деятельностью. Гарантии местного самоуправления	<b>8</b>	1	1	6
14	Полномочия местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности	<b>8</b>	1	1	6

15	Полномочия местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи	8	1	1	6
16	Полномочия местного самоуправления в жилищной сфере	8	1	1	6
17	Полномочия органов местного самоуправления в социально-культурной области	8	1	1	6
	<b>Контроль</b>	<b>27</b>			<b>27</b>
	<b>Итого с контролем:</b>	<b>144</b>	<b>17</b>	<b>17</b>	<b>83+27=110</b>

## 2. Для студентов заочной формы обучения

	Учебная программа-наименование разделов и тем	Всего	Контактная работа (час)		Самостоятельная работа (час.)
			Лекции (час)	Практические занятия (час)	
1	Муниципальное право как отрасль права и как учебная дисциплина	6,5	0,5		6
2	Научная дисциплина муниципального права	6			6
3	Местное самоуправление в зарубежных странах	6			6
4	Развитие местного самоуправления в России	6			6
5	Историко-теоретические основы местного самоуправления	6			6
6	Природа, принципы и функции местного самоуправления в Российской Федерации	7	0,5	0,5	6
7	Территориальная основа местного самоуправления	7	0,5	0,5	6

8	Финансово-экономические основы местного самоуправления	8	1	1	6
9	Организационные основы местного самоуправления	7	0,5	0,5	6
10	Территориальное общественное самоуправление	8		1	7
11	Правовые акты местного самоуправления	10	1	1	8
12	Полномочия органов местного самоуправления	9,5	1	0,5	8
13	Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц. Контроль за их деятельностью. Гарантии местного самоуправления	10	1	1	8
14	Полномочия местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности	9,5	0,5	1	8
15	Полномочия местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи	9,5	0,5	1	8
16	Полномочия местного самоуправления в жилищной сфере	9,5	0,5	1	8
17	Полномочия органов местного самоуправления в социально-культурной области	9,5	0,5	1	8
	<b>Контроль</b>	<b>9</b>			<b>9</b>
	<b>Итого с контролем:</b>	<b>144</b>	<b>8</b>	<b>10</b>	<b>117+9=126</b>

### Ш. ПЕРЕЧЕНЬ УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

- Планы практических занятий
- Задания для самостоятельной работы студентов
- Методические рекомендации для подготовки к практическим занятиям
- Требования к рейтинг-контролю
- Вопросы для самоконтроля

#### IV. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине

**1. Типовые контрольные задания для проверки уровня сформированности компетенции 1:** владение навыками поиска, анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности(ОПК-1)

<b>Этап формирования компетенции, в котором участвует дисциплина</b>	<b>Типовые контрольные задания для оценки знаний, умений, навыков (2-3 примера)</b>	<b>Показатели и критерии оценивания компетенции, шкала оценивания</b>
<p>Заключительный уровень, <b>владеть</b></p>	<p><b>Примерное задание:</b> Сельский Совет Харитоновского сельского поселения в порядке, предусмотренном уставом сельского поселения, прекратил полномочия депутата сельского Совета Неугомонова. Основанием для прекращения полномочий депутата стал его выезд на постоянное место жительства с территории муниципального образования. Присутствующий на заседании депутат Неугомонов просил своих коллег не прекращать его депутатские полномочия. Он пояснил, что получил по наследству квартиру в областном центре и переехал туда на постоянное место жительства. Однако в селе у него остались близкие родственники, он будет приезжать в село и готов оставаться до конца созыва депутатом сельского Совета. Однако депутаты посчитали, что гражданин, не являющийся жителем села и бывающий в селе время от времени, не может представлять избирателей в сельском Совете.</p> <p style="text-align: center;"><i>Дайте правовую оценку решению сельского Совета о прекращении полномочий депутата Неугомонова.</i></p>	<p>Критерии оценивания представлены после таблицы</p>



Заключительный уровень, <b>уметь</b>	<b>Примерное задание:</b> Регламентом Совета городского поселения Заречный предусмотрено, что депутат Совета городского поселения начинает осуществлять права и исполнять обязанности депутата с момента принятия мандатной комиссией Совета городского поселения решения о признании депутатских полномочий. <i>Дайте правовую оценку этому положению Регламента.</i>	Критерии оценивания представлены после таблицы
Заключительный уровень, <b>знать</b>	<b>Подготовьте письменный ответ на вопрос:</b> Местное самоуправление как одна из основ конституционного строя в РФ.	Критерии оценивания представлены после таблицы

Шкала оценивания	Критерии оценивания
5-й уровень	• <i>Тема раскрыта с опорой на соответствующие понятия и теоретические положения</i>
4-й уровень	• <i>Допущена фактическая ошибка, не приведшая к существенному искажению смысла</i>
3-й уровень	• <i>Аргументация на теоретическом уровне неполная, смысл ряда ключевых понятий не объяснен</i>
2-й уровень	• <i>Не прослеживается логика, мысль не развивается</i>
1-й уровень	<i>Не знает</i>

**2. Типовые контрольные задания для проверки уровня сформированности компетенции 2:** умением применять основные экономические методы для управления государственным и муниципальным имуществом, принятия управленческих решений по бюджетированию и структуре государственных (муниципальных) активов(ПК-3)

Этап формирования компетенции, в котором участвует дисциплина	Типовые контрольные задания для оценки знаний, умений, навыков (2-3 примера)	Показатели и критерии оценивания компетенции, шкала оценивания
Начальный уровень, <b>владеть</b>	<b>Примерное задание:</b> В соответствии с постановлением администрации области было начато строительство дороги областного значения, которая проходила через село Степное. Часть домов в связи с этим было решено снести. Однако жильцы домов, подлежащих сносу,	Критерии оценивания представлены после таблицы

	<p>решили выступить с народной правотворческой инициативой о строительстве дороги в обход села. Их поддержали и другие жители села. Письменное заявление по этому вопросу было направлено в администрацию области.</p> <p><i>Прокомментируйте сложившуюся ситуацию.</i></p>	
Начальный уровень, <b>уметь</b>	<p><b>Примерное задание:</b> Директор совместного российско-финского предприятия Михайлов решил баллотироваться кандидатом в депутаты городского совета. Из сотрудников предприятия он образовал группу по сбору подписей в поддержку своей кандидатуры. Членам группы были предоставлены двухнедельные оплачиваемые отпуска, после окончания сбора подписей каждому была выплачена премия в размере месячного должностного оклада. Совет учредителей предприятия выделил Михайлову материальную помощь на проведение избирательной кампании, а также разрешил использовать множительно-копировальную технику предприятия для изготовления агитационных материалов.</p> <p><i>Соответствует ли данная ситуация законодательству о выборах? Каким образом должна финансироваться избирательная кампания кандидатов в депутаты?</i></p>	Критерии оценивания представлены после таблицы
Начальный уровень, <b>знать</b>	<p><b>Подготовьте письменный ответ на вопрос:</b> Понятие местного самоуправления в действующем российском законодательстве.</p>	Критерии оценивания представлены после таблицы

Шкала оценивания	Критерии оценивания
5-й уровень	<ul style="list-style-type: none"> <li>Тема раскрыта с опорой на соответствующие понятия и теоретические положения</li> </ul>
4-й уровень	<ul style="list-style-type: none"> <li>Допущена фактическая ошибка, не приведшая к существенному искажению смысла</li> </ul>
3-й уровень	<ul style="list-style-type: none"> <li>Аргументация на теоретическом уровне неполная, смысл ряда ключевых понятий не объяснен</li> </ul>
2-й уровень	<ul style="list-style-type: none"> <li>Не прослеживается логика, мысль не развивается</li> </ul>
1-й уровень	<i>Не знает</i>

## V. ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНОЙ И ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ УЧЕБНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ, НЕОБХОДИМОЙ ДЛЯ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

### а) основная литература:

1. Кузякин, Ю. П. Муниципальное право Российской Федерации : учебник] / Ю. П. Кузякин, С. В. Кузякин. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2019. – 406 с. — URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=500643> (дата обращения: 09.07.2021).– Текст : электронный.
2. Муниципальное право : учебник / под ред. А. Г. Быкова. — Саратов : Ай Пи Эр Медиа, 2018. — 355 с. — Текст : электронный. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/73334.html> (дата обращения: 09.07.2021).
3. Муниципальное право России : учебник / под науч. ред. В. В. Еремяна, К. К. Гасанова ; под общ. ред. Е. Н. Хазова, Л. Т. Чихладзе. — 9-е изд., перераб. и доп. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2019. — 415 с. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1027118> (дата обращения: 09.07.2021).
4. Муниципальное право России : учебник для бакалавриата / отв. ред. Г. Н. Чеботарев. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2020. — 416 с. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1114572> (дата обращения: 09.07.2021). - Текст : электронный.

#### **б) дополнительная литература:**

1. Актуальные проблемы муниципального права [Электронный ресурс] : учебник / П. А. Бышков [и др.]; Л.Т. Чихладзе; Е.Н. Хазов; П.А. Кучеренко; А.А. Галушкин; К.А. Голованов; П.А. Бышков; ред. Л.Т. Чихладзе; Е.Н. Хазов. - Актуальные проблемы муниципального права. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 559 с. - Книга находится в базовой версии ЭБС IPRbooks. - ISBN 978-5-238-02842-2. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/71140.html>
2. Муниципальное право Российской Федерации : Учебное пособие / Алексеев Игорь Александрович [и др.]. - 3. - Москва : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2017. - 254 с. - ISBN 9785160121772. <http://znanium.com/go.php?id=558631>
3. Соловьев С. Г. Муниципальное право России: практикум : Учебное пособие / Соловьев Сергей Геннадьевич. - 1. - Москва : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2017. - 158 с. - ISBN 9785160119328. [Режим доступа: http://znanium.com/go.php?id=546542](http://znanium.com/go.php?id=546542)

### **VI. ПЕРЕЧЕНЬ РЕСУРСОВ ИНФОРМАЦИОННО-ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОЙ СЕТИ «ИНТЕРНЕТ», НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ**

1. Перечень доступных для ТвГУ информационных ресурсов:
  - Доступ к Научной электронной библиотеке eLIBRARY.RU;
  - Доступ к информационно-правовой системе ФСО России "Эталонный банк данных правовой информации "Законодательство России";
  - Доступ к справочно - правовой системе "КонсультантПлюс";

- Коллекция электронных книг Оксфордско-Российского фонда;
  - Доступ к Электронной библиотеке диссертаций РГБ;
  - Доступ к базе данных ПОЛПРЕД;
  - Доступ к ресурсам АРБИКОН (сводные каталоги российских библиотек и информационных центров);
  - Доступ к базам данных Всемирного Банка (The World Bank): World Development Indicators (WDI), Global Development Finance (GDF), Africa Development Indicators (ADI), Global Economic Monitor (GEM).
2. Имеется доступ к системам:
- Вопросы государственного и муниципального управления <http://ecsocman.hse.ru/>
  - «Архив научных журналов» (создана Некоммерческим партнерством «Национальный электронно-информационный консорциум» (НП НЭИКОН)) (<http://archive.neicon.ru/xmlui/>)
3. ТвГУ имеет подписку на коллекцию из 331 российских журналов в полнотекстовом электронном виде, в том числе:
- Вопросы статистики
  - Вопросы экономики
  - Государство и право
  - Деньги и кредит
  - Известия Российской академии наук
  - Теория и системы управления
  - Маркетинг и маркетинговые исследования
  - Мировая экономика и международные отношения
  - Финансы и кредит.
4. В ТвГУ поступают журналы в бумажном виде:
- Вестник банка России 2011-2017
  - Статистический бюллетень банка России 2010-2016
  - Эффективное антикризисное управление 2010-2016.
5. При изучении дисциплины студенты имеют доступ к следующим электронным библиотечным системам:
- ЭБС «ИНФРА-М» <http://www.znaniium.com>
  - ЭБС «ЛАНЬ» <http://e.lanbook.com>
  - ЭБС «Университетская библиотека ОН-ЛАЙН» <http://www.biblioclub.ru>
  - ЭБС «IPRbooks» <http://www.iprbookshop.ru/11361>
  - ЭБ eLibrary «Научная электронная библиотека» <https://elibrary.ru/defaultx.asp>

## **VII. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ**

### **Планы практических занятий**

## Учебная программа

### Тема 1. Муниципальное право как отрасль права и как учебная дисциплина

#### Вопросы:

1. Предмет и метод муниципального права. Муниципальное право как комплексная отрасль права.
2. Муниципальные правоотношения. Их состав, характеристика и виды.
3. Муниципально-правовые нормы, особенности их структуры, классификация, действие во времени, в пространстве и по кругу лиц.
4. Источники муниципального права.
5. Возникновение и развитие муниципального права как научной дисциплины.

**Задание 1.** Предположим, что Вам представилась возможность подготовить статью на тему “Задачи науки муниципального права на современном этапе” и опубликовать ее в сборнике научных статей студентов Вашего учебного заведения. Но прежде, чем Вы приступите к написанию этой статьи, редакционный совет предложил Вам для начала составить и представить план данной статьи.

Подготовьте план Вашей будущей статьи.

**Задание 2.** Общему отделу представительного органа местного самоуправления поручено подготовить проект перспективного плана учебы депутатов. Предполагается, что за 2 года перед депутатами должны выступить 10 докладчиков специалистов различных областей знаний.

Определите, с достижениями каких отраслей наук целесообразно познакомить депутатов. Сформулируйте темы 10 запланированных докладов для депутатов.

**Задание 3.** Подберите в нормативно-правовых актах – источниках муниципального права и выпишите в тетрадь по 3 примера:

- а) обязывающих, управомочивающих и запретительных норм муниципального права;
- б) материальных и процессуальных норм.

**Задание 4.** Заполните сравнительную таблицу:

Элементы для сравнения	Муниципальное право	Конституционное право	Административное право
Понятие отрасли права			
Предмет			
Субъекты			

Метод			
Источники			
Основные институты			

**Задание 5.** Приведите пример муниципального правоотношения, определите его элементы (субъекты, объект, содержание). Назовите основные виды субъектов муниципальных правоотношений.

**Темы рефератов:**

1. Проблемы муниципального права на современном этапе.
2. Место и роль источников муниципального права в правовой системе.
3. Субъект муниципального права и субъект муниципальных правоотношений, их соотношение.

**Тема 2. Научная дисциплина муниципального права**

**Вопросы:**

1. Понятие муниципального права как учебной дисциплины.
2. История формирования муниципального права как учебной дисциплины.
3. Предмет муниципального права как учебной дисциплины.

Задание: заполните сравнительную таблицу:

Наименование дисциплины	Предмет дисциплины	Структура дисциплины	Основные категории, используемые в дисциплине
Конституционное право			
Административное право			
Муниципальное право			

**Темы докладов:**

1. История формирования и развития учебной дисциплины муниципального права.
2. Труды русских дореволюционных ученых-государствоведов о природе местного самоуправления.

**Тема 3. Местное самоуправление в зарубежных странах**

**Вопросы:**

1. Основные муниципальные системы в зарубежных странах:

1) Англосаксонская модель. Особенности организации местного самоуправления в США.

2) Континентальная модель. Сравнительный анализ местного самоуправления в ФРГ и Франции.

3) Иберийская модель. Основные признаки.

4) Модель социалистического типа.

2. Взаимоотношения муниципальных органов с органами государственного управления. Формы и способы контроля со стороны центральной власти.

3. Органы местного самоуправления в зарубежных странах, порядок их формирования и деятельности.

4. Полномочия муниципальных органов зарубежных государств.

**Задание 1.** Заполните сравнительную таблицу:

Признаки для сравнения	Англосакс . Модель МСУ	Континент . Модель МСУ	Иберийска я модель МСУ	Система социалистического типа
Нормативные основы				
Территориальные единицы				
Виды органов МСУ				
Порядок формирования исполнительных органов				
Порядок формирования представительных органов				
Компетенция местных исполнительных органов				

### **Темы докладов**

1. Местное самоуправление в США.

2. Местное управление во Франции.

3. Местное управление в Германии.

4. Особенности организации местного самоуправления в Великобритании.

#### Тема 4. Развитие местного самоуправления в России

1. Теории местного самоуправления.
  - а) теория свободной общины, ее сущность и представители;
  - б) государственная теория местного самоуправления, ее сущность и представители;
  - в) общественная теория местного самоуправления, ее сущность и представители.
2. Возрождение идеи местного самоуправления в России в начале 90 гг. XX столетия. Причины такого возрождения. Становление местного самоуправления в России.
3. Реформирование системы местного самоуправления в 1993 г.

#### Задание 1. Заполните сравнительную таблицу:

Признаки для сравнения	Земское самоуправление с 1864 по 1918 гг.	Городское самоуправление с 1870 по 1918 гг.	Местные органы власти с 1936 по 1989 гг.	Местное самоуправление с 1990 по 1995 гг.
Нормативные основы				
Территориальные единицы				
Виды органов				
Порядок формирования представительных органов				
Порядок формирования исполнительных органов				
Взаимоотношения с органами гос. власти				

#### Темы рефератов:

1. Земская реформа 1864 г.
2. Городская реформа 1870 г.
3. Советы народных депутатов как органы местного управления.
4. Система местного самоуправления по Закону РСФСР “О местном самоуправлении в РСФСР” 1991 г.

#### Тема 5 Историко-теоретические основы местного самоуправления



### Вопросы:

1. Становление местного самоуправления в России.
2. Советская система организации власти на местах.
3. Местное самоуправление на местах в СССР и после распада СССР.
4. Местное самоуправление в России в период конституционной реформы.
5. Местное самоуправление в России после принятия Конституции РФ 1993 г.

**Задание 1:** Представьте в виде матрицы достоинства и недостатки местного самоуправления в советский период и в настоящее время.

Советский период		Настоящее время	
Плюсы	Минусы	Плюсы	Минусы

**Задание 2.** По предложенной схеме проведите анализ закона субъекта Российской Федерации о местном самоуправлении

1. Структурный анализ (преамбула, основная часть, заключение).
2. Содержательный анализ (концепция, объект и предмет, цели и задачи, способы решения, ресурсы).
3. Политический анализ (интересы, отношения групп, возможности поддержки или противодействия).

### Тема 6. Природа, принципы и функции местного самоуправления в Российской Федерации

#### Вопросы:

1. Местное самоуправление в политической системе современного общества.
2. Правовая сущность местного самоуправления.
3. Понятие и основные признаки местного самоуправления.
4. Принципы местного самоуправления, их реализация.
5. Функции местного самоуправления.

#### Практические задания к теме:

**Задача 1.** В сельском поселении, расположенном в средней полосе России, на сходе было принято решение отказаться от осуществления местного самоуправления на уровне сельского поселения и просить главу муниципального района или губернатора области назначить им главу администрации, который единолично обеспечивал бы решение вопросов местного значения. За такое решение проголосовало 120 человек – более двух третей от числа избирателей, проживающих в муниципальном образовании. Органы государственной власти области и органы местного самоуправления муниципального района отказались выполнять эти требования.

Оцените действия участников этих правоотношений.

**Задача 2.** Жители деревни О., входящей в состав территории сельского поселения Д., в котором еще пять населенных пунктов, инициировали на территории деревни голосование о создании самостоятельного сельского поселения О. По итогам голосования большинство избирателей поддержали такое решение. Тем не менее, в течение трех месяцев закон области, вносящий изменение в территориальную организацию местного самоуправления в области, принят не был. Заместитель губернатора, курирующий местное самоуправление, направил членам инициативной группы письмо, в котором обосновывал отсутствие условий для функционирования самостоятельного муниципального образования. В ответ члены инициативной группы обратились в суд с жалобой на бездействие органов власти области. Оцените перспективы дела.

**Задача 3.** Заместитель председателя Правительства края получил информацию о проведении городским поселением М. торгов на закупку для муниципальных нужд, связанных с озеленением территории, услуг по уходу за саженцами деревьев. Он направил письмо главе администрации городского поселения М. о том, что получение таких услуг является нецелесообразным, поскольку уход за саженцами может быть осуществлен в рамках проведения общественных работ, предусмотренных частью 2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ. Тем не менее торги были проведены. В связи с этим Правительство края внесло на рассмотрение Законодательного Собрания края вопрос о внесении изменений в закон края об бюджете на текущий финансовый год в части уменьшения дотаций городскому поселению М. в связи с нецелесообразным расходованием средств. При этом в пояснительной записке было сказано, что это является следствием осуществления контроля за целесообразностью деятельности органов местного самоуправления, которая допускается, по утверждению авторов этой пояснительной записки, частью второй статьи 8 Европейской хартии местного самоуправления.

Оцените эти доводы.

**Задача 4.** В одном из субъектов РФ был принят Закон об отдельных вопросах организации местного самоуправления. В нем, в частности, регулировались следующие вопросы: определялось единообразное наименование органов местного самоуправления, устанавливались дополнительные требования к главе местной администрации муниципального района и городского округа, замещающему должность на основе конкурса, предусматривался единственный механизм формирования органов местного самоуправления муниципальных районов – свободные выборы, запрещалось в сельских поселениях с численностью населения менее пяти тысяч человек предусматривать возможность работы депутатов на постоянной основе.

Оцените правомерность такого регулирования в законсубъекта РФ.

**Задача 5.** В городской представительный орган стали поступать сигналы о том, что в некоторых заводских и студенческих общежитиях имеют место факты хулиганства, пьянства, антисанитарии. В некоторых письмах подвергалась критике работа комендантов общежитий.

Заместитель председателя представительного органа предложил вопрос о работе заводских и студенческих общежитий обсудить на ближайшем заседании, которое должно состояться через три дня. Другой заместитель председателя поддержал это предложение, но заявил, что такая спешка может отрицательно сказаться на качестве обсуждения, и предложил на подготовку вопроса отвести не менее двух недель. Председатель представительного органа полагал, что поскольку в улучшении работы общежитий заинтересован не только городской представительный орган, но и общественные организации, а также руководство предприятий, то надо приглашать представителей этих органов.

Определите свое отношение к каждому из высказанных предложений. Какие организации, по Вашему мнению, целесообразно привлечь к подготовке названного вопроса? Какие возможны варианты форм привлечения организаций к данной работе представительного органа?

**Задача 6.** В связи со значительным обновлением состава представительного органа после очередных выборов, глава муниципального образования предупредил председателя представительного органа о том, что все проекты решений представительного органа до рассмотрения их на сессии должны представляться для согласования в городскую администрацию.

Прокомментируйте это указание главы муниципального образования с точки зрения соблюдения принципов местного самоуправления.

**Задача 7.** На одном из семинарских занятий по муниципальному праву студент Петров на вопрос: «Каковы элементы системы местного самоуправления?» - сказал следующее: «Элементами системы местного самоуправления являются собрания, сходы граждан, трудовые коллективы, районные в городе администрации, городской совет, общественные организации, местные референдумы, совет микрорайона». Прокомментируйте ответ.

**Задача 8.** Губернатор области издал распоряжение «о чрезвычайных мерах по стабилизации социально-экономической ситуации в г. Прокопьевске», в котором вводился особый режим управления в городе. Сущность особого режима заключалась в том, что персональная ответственность за выполнение положения дел в городе возлагалась на руководителей департаментов, комитетов и управлений областной

администрации, курирующих соответствующие отрасли экономики и социальной инфраструктуры.

Законно ли данное распоряжение губернатора области? Каким образом органы государственной власти субъектов РФ могут влиять на положение дел в муниципальных образованиях?

### **Темы рефератов**

1. Способы и формы реализации принципов местного самоуправления в РФ.
2. Система местного самоуправления, ее элементы.
3. Понятие муниципального образования.

### **Тема 7. Территориальная основа местного самоуправления**

1. Понятие территориальной основы местного самоуправления.
2. Виды территорий, где может осуществляться местное самоуправление. Организация местного самоуправления на различных территориях.
3. Земли, составляющие территорию муниципального образования.
4. Принципы территориальной организации местного самоуправления.
5. Преобразование муниципального образования и изменение границ территорий муниципальных образований.

### **Практические задания:**

**Задача 1.** В постановлении губернатора Н-ской области “Об организации самоуправления в области” значилось следующее:

“Муниципальные образования могут создаваться на территориях:

- 1) г. Н-ска;
- 2) районов Н-ской области”.

Прокурор области опротестовал данное постановление.

Прокомментируйте ситуацию.

**Задача 2.** В статье 43 Устава Новосибирской области закреплено, что в районных городах области и городе областного значения образуются территориальные органы государственной власти. Глава администрации города Бердска не согласился с таким решением, утверждая, что нарушается право жителей на самоуправление. По его мнению, в городе областного значения не могут быть созданы территориальные органы государственной власти; должны быть сформированы только органы местного самоуправления. Прокомментируйте сложившуюся ситуацию.

**Задача 3.** Городской представительный орган после принятия Устава города на местном референдуме обратился в областной законодательный орган для регистрации. Законодательный орган отказал, сославшись на то, что этим должно заниматься управление юстиции. Какие шаги может предпринять городской представительный орган? Каков порядок вступления

в силу и регистрации уставов муниципального образования?

**Задача 4.** На территории крупного областного центра было сформировано муниципальное образование. В составе города были три городских района. В 2005 г. на конференции жителей одного из районов было принято решение о создании на территории данного городского района самостоятельного муниципального образования.

Может ли быть реализовано это предложение? Каков порядок создания муниципальных образований на территории района в городе?

**Задача 5.** При обсуждении проекта закона об административно-территориальном устройстве области депутат областной думы внес предложение, чтобы муниципальными образованиями считать только городские, сельские поселения, а в районах области должно существовать государственное управление.

Соответствует ли предложение депутата действующему законодательству?

## **Тема 8. Финансово-экономические основы местного самоуправления**

### **Вопросы:**

1. Муниципальная собственность, ее состав и правовое регулирование. Соотношение муниципальной собственности с иными формами собственности в Российской Федерации.

2. Дифференциация муниципального имущества.

3. Управление муниципальной собственностью.

4. Финансовые средства муниципального образования. Порядок их формирования.

5. Бюджет муниципального образования. Бюджетный процесс: составление, утверждение, исполнение бюджета, отчет об исполнении бюджета.

### **Практические задания:**

**Задача 1.** Глава городской администрации принял постановление о предоставлении льготного налогообложения одному из кооперативов, согласно которому кооператив получает льготу по налогу на прибыль в размере 100%. Прокурор района опротестовал данное решение. Какие нарушения законности были допущены?

**Задача 2.** В 2005 г. при продаже кафе “Отдохни”, находившегося в муниципальной собственности, фирме “Петров и К” было оговорено условие о невозможности изменения в течение трех лет профиля предприятия. Через год в связи с тем, что кафе оказалось на грани банкротства, директор фирмы “Петров и К” принял решение об открытии в этом помещении

продовольственного магазина. Городская администрация обратилась с иском в суд.

Как должно быть решено дело?

**Задача 3.** 15 декабря 2005 г. на заседании городского представительного органа было принято решение об установлении системы местных налогов и сборов. 20 марта 2005г. глава города принял постановление о предоставлении льгот для пенсионеров по ряду местных налогов.

Прав ли глава администрации? Каков порядок установления местных налогов и сборов?

## **Тема 9. Организационные основы местного самоуправления**

1. Непосредственные формы осуществления местного самоуправления:

- местный референдум;
- муниципальные выборы;
- собрания, сходы граждан;
- правотворческая инициатива граждан.
- опрос граждан.
- публичные слушания.
- Обращения граждан в органы местного самоуправления.
- Голосование по отзыву выборного должностного лица, депутата

представительного органа местного самоуправления.

2. Представительные органы местного самоуправления и организации их работы:

- сессии (заседания) представительного органа;
- постоянные комиссии;
- деятельность депутатов.

3. Глава местного самоуправления и организация его работы.

4. Исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления.

**Задача 1.** Перед началом сессии городского представительного органа возник вопрос о ее правомочности. В состав представительного органа было избрано 27 депутатов. Из них присутствовали 15 депутатов, 6 отсутствовали по уважительной причине (болезнь, командировки, уход за больным ребенком). 1 депутат незадолго до сессии умер. Полномочия 2 депутатов были прекращены на предыдущей сессии по их заявлению (в связи с переездом на новое место жительства за пределы муниципального образования). Причины отсутствия 3 депутатов были неизвестны. Мнения по вопросу о правомочности сессии разделились. Некоторые депутаты, ссылаясь на то, что присутствует более 2/3 депутатов из числа тех, кто реально должен присутствовать, предлагали начать работу. Другие возражали на том основании, что причины отсутствия значения в данном случае не имеют и на сессии должно быть не менее 18 депутатов

Как должен быть решен вопрос?

**Задача 2.** Депутат городской Думы обратился в редакцию журнала “Российская Федерация” с письмом: “Прошу разъяснить, кто может выступать с докладами на сессиях Думы. Обязательно ли он должен быть депутатом? У нас проходила сессия по вопросу о мерах по укреплению охраны общественного порядка. Доклад делал прокурор города. На другой сессии обсуждался вопрос об обеспечении тепловой энергией горожан в зимний период. С докладом выступал главный инженер ТЭЦ”.

Правомерна ли такая практика?

Подготовьте ответ депутату.

**Задача 3.** В плане работы городского представительного органа, принятом на срок его полномочий, предусматривалось заслушать отчет главы муниципального образования, одной из постоянных комиссий, двух депутатов и отдела здравоохранения городской администрации.

Дайте юридическую характеристику приведенной части плана.

**Задача 4.** На сессии городского представительного органа депутат Николаев после основного доклада передал записку председателю сессии с просьбой предоставить слово для выступления по докладу. В прениях выступили 7 человек, после чего было поставлено на голосование и принято предложение о прекращении прений. Николаев и еще 2 депутата, записавшиеся для выступлений, выступить не смогли. Представительный орган принял решение.

После сессии Николаев выразил недовольство тем, что ему не дали выступить, хотя он первым попросил слово. Председатель объяснил, что выступали депутаты, которые заранее были включены в список выступающих, а он может передать свои предложения и замечания в письменной форме председателю сессии, и они, в случае согласия с ними, будут учтены при окончательном редактировании текста решения.

Прокомментируйте ситуацию.

**Задача 5.** На сессии городской Думы должен был рассматриваться вопрос о работе с письмами, жалобами и заявлениями граждан. При подготовке вопроса двум депутатам – членам постоянной комиссии по законности и охране общественного порядка было поручено проверить состояние этой работы в редакции городской газеты. Редактор не допустил депутатов к проверке, сославшись на то, что редакция газеты депутатам не подконтрольна.

Председатель постоянной комиссии сообщил председателю Думы об отказе редактора газеты допустить депутатов к проверке.

Как разрешить данную ситуацию?

**Задача 6.** Постоянная комиссия по промышленности одного из районных собраний представителей проверила работу хлебозавода. Предприятие было оснащено устаревшим оборудованием.

Печи, работавшие на твердом топливе, часто выходили из строя. Их ремонт не давал желаемых результатов. Без замены оборудования нельзя было повысить качество выпечки хлеба. На заводе было много ручного труда, что сказывалось на заработках рабочих, вело к текучести кадров. Вопрос о

помощи заводу обсуждался на заседании комиссии с участием директора завода. Комиссия рекомендовала реконструировать печи, заменить оборудование на более современное, повысить квалификацию работников. Директор согласился с рекомендациями постоянной комиссии, но сообщил, что фондами для реконструкции предприятия не располагает.

Возник вопрос, как можно реализовать рекомендации постоянной комиссии.

Какие пути решения вопроса нашли бы Вы?

**Задача 7.** Депутат одного из городских представительных органов обратился к юристу с вопросом: правильно ли поступила администрация предприятия, где он работает, лишив его месячной премии без предварительного согласования этого вопроса с представительным органом.

Подготовьте ответ депутату.

**Задача 8.** Губернатор Липецкой области уволил мэра города Ельца Липецкой области за прогулы, так как мэр ушел в отпуск, не спросив разрешения губернатора.

Верховный Суд РФ, рассмотрев иск мэра, снял с него унижительное клеймо прогульщика, приняв решение о восстановлении его на работе в должности главы администрации города Ельца. Губернатор отказался выполнить судебное решение, мотивируя это тем, что уже ранее назначил выборы главы администрации города Ельца, и теперь уже сам народ решит, какой мэр ему нужен.

Прокомментируйте ситуацию.

**Задача 9.** По результатам выборов в городскую Думу большинство составили представители коммунистической партии. На ближайшем заседании вновь избранного представительного органа было принято решение главу города, избранного ранее непосредственно населением, понизить до главы администрации. Кроме того, депутаты решили, что при назначении всех работников исполнительных органов необходимо получение их предварительного согласия. Оцените законность и целесообразность решения депутатов.

## **Тема 10. Территориальное общественное самоуправление**

### **Вопросы:**

1. Понятие признаки территориального общественного самоуправления.
2. Природа территориального общественного самоуправления.
3. Порядок создания территориального общественного самоуправления.
4. Полномочия территориального общественного самоуправления.
5. Устав территориального общественного самоуправления.
6. Формы осуществления территориального общественного самоуправления.
7. Формы взаимодействия территориального общественного самоуправления.



### **Практические задания:**

**Задача 1.** На собрании жителей Северного микрорайона был избран орган территориального общественного самоуправления – комитет микрорайона в составе семи человек. Участники собрания приняли устав комитета, определили его компетенцию, распределили обязанности между его членами. На собрании было принято решение о том, что комитет наделяется правами юридического лица. После собрания председатель комитета обратился в областное управление юстиции для регистрации комитета в качестве юридического лица. Возможна ли и при каких условиях регистрация комитета в качестве юридического лица?

**Задача 2.** Уличный комитет, являющийся юридическим лицом, решил улучшить материальное положение проживающих на его территории пенсионеров. Для этого он заключил с ними трудовые соглашения, в соответствии с которыми обязался обеспечивать их материалами для пошива на дому рабочей одежды, реализовать готовые изделия, а полученную прибыль, за вычетом 20 %, отдавать работницам.

Прокомментируйте данную ситуацию. Каковы основные цели и задачи органов территориального общественного самоуправления? могут ли они заниматься предпринимательской деятельностью?

**Задача 3.** На общем собрании жильцов двух пятиэтажных домов, расположенных рядом друг с другом приняли решение создать территориальное общественное самоуправление для обеспечения деятельности по благоустройству близлежащей территории. Один из жильцов Петров Николай предложил собранию создать территориальное общественное самоуправление совместно с жильцами другого дома, расположенного в соседнем микрорайоне, поскольку там был уже опыт функционирования территориального общественного самоуправления, и они (жильцы того дома) могли бы оказать содействие в организации и функционировании создаваемого территориального общественного самоуправления.

Прокомментируйте ситуацию.

**Задача 4.** В Собрание представителей муниципального района обратился житель одной из деревень, входящих в состав муниципального района с просьбой о выделении его деревни в качестве территории функционирования территориального общественного самоуправления. Глава муниципального образования возражал против этого, поскольку с его точки зрения в деревни может осуществляться только территориальное общественное самоуправление.

Прокомментируйте ситуацию.

**Задача 5.** В уставе городского округа закрепили нормы, регулирующие порядок создания и деятельности территориального общественного

самоуправления. При этом установили, что органы местного самоуправления могут передавать отдельные полномочия органа территориального общественного самоуправления, принимать решения совместно с органами территориального общественного самоуправления. Помимо этого устав содержал статью, определяющую перечень вопросов, находящихся в совместном ведении органов местного самоуправления и органов территориального общественного самоуправления.

Оцените законность приведенных положений.

**Задача 6.** Глава муниципального района издал постановление «О развитии территориального общественного самоуправления в муниципальном районе». В данном Постановлении было указано, что выборные лица территориального общественного самоуправления зачисляются в штат местной администрации, им назначается жалование. Определите законность данного постановления.

**Задача 7.** На семинарском занятии по муниципальному праву студент Иванов П. при ответе на вопрос о природе территориального общественного самоуправления, сказал, что органы территориального общественного самоуправления являются органами местного самоуправления на территории соответствующего муниципального образования.

Докажите в чем неправ оказался Иванов П.

## **Тема 11. Правовые акты местного самоуправления**

### **Вопросы:**

1. Понятие и виды муниципальных правовых актов. Основные требования, предъявляемые к муниципальным правовым актам.
2. Муниципальный правотворческий процесс: понятие и основные стадии.
3. Устав муниципального образования. Содержание устава муниципального образования.
4. Порядок принятия устава муниципального образования, внесения в него изменений и дополнений. Порядок вступления в силу устава муниципального образования, решений о внесении в него изменений и дополнений.
5. Порядок государственной регистрации устава муниципального образования.

### **Практические задания:**

1. В 2003 году на сходе уполномоченных представителей граждан утвержден Устав муниципального образования «N-ский поселковый округ». Законом субъекта РФ «О наделении муниципального образования статусом муниципального района, об образовании муниципальных образований в его составе и установлении их границ», принятым в 2004 году,

муниципальное образование «N-ский поселковый округ» наделен статусом городского поселения с переименованием его в «N-ское городское поселение». В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ наименование муниципального образования определяется его уставом.

Вправе ли субъект РФ своим законом указывать на иное наименование муниципального образования?

**2.** Постановлением представительного органа субъекта «О назначении выборов представительных органов местного самоуправления и глав муниципальных образований в субъекте РФ» выборы главы города N-ска назначены

на март месяц. По итогам выборов главой города N-ск избран К.В. в апреле того же года представительным органом муниципального образования в устав города N-ск внесены изменения, повлекшие за собой изменение объема полномочий главы муниципального образования, в частности, к полномочиям главы города отнесены полномочия главы администрации города. Изменения, внесенные в устав города, введены в действие со дня опубликования. Имеются ли предусмотренные законом основания для назначения досрочных

выборов главы города N-ск в связи с изменением объема полномочий?

**3.** Глава муниципального образования подписал принятый представительным органом местного самоуправления муниципальный правовой акт, которым вносились изменения в устав муниципального образования. В течение 10 дней после этого новая редакция устава была опубликована в уполномоченном средстве массовой информации. С какого момента новые положения устава будут считаться вступившими в силу?

**4.** Согласно закону субъекта РФ устав муниципального образования регистрируется законодательным (представительным) органом субъекта РФ. Законом также установлены сроки и процедуры представления устава, его рассмотрения и регистрации представительным органом, правила, касающиеся оформления регистрации и ведения реестра уставов. Соответствует ли данный порядок регистрации устава муниципального образования Конституции РФ, федеральному законодательству в области организации местного самоуправления?

**5.** Постановлением районной администрации обществу с ограниченной ответственностью было дано разрешение на строительство пристройки к магазину в сельском поселении. В соответствии с Порядком предоставления земельных участков под строительство в случаях, когда предполагаемое строительство может затронуть интересы населения, районная администрация при участии заявителя должна информировать население о предстоящем предоставлении земельных участков. Согласно протоколу схода граждан по вынесенному на обсуждение вопросу обществом был проведен подомовой обход жильцов сельского поселения со сбором подписей, подтверждающих, что жители не возражают против

предоставления земельного участка обществу и строительства пристройки к магазину. Позднее постановлением районной администрации на общество сограниченной ответственностью была возложена обязанность организовать повторный сход жителей по данному вопросу с формулировкой: «поскольку в сход приняло участие менее половины жителей сельского поселения».

Соответствует ли закону данное постановление администрации района?

6. Главой города было принято постановление «Об утверждении тарифов на услуги водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов». Согласно устава города N-ск правовые акты главы города вступают в силу с момента их подписания, если в самом акте не предусмотрен иной срок. Нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы, обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования в газете «N-ский вестник». Постановление главы города было опубликовано не в официальном издании, указанном в уставе города, а в газете «N-ск», выходящей регулярно тиражом, сопоставимым с тиражом газеты «N-ский вестник», и имеющей постоянные пункты распространения. Спустя 6 месяцев данное постановление главы города было опубликовано и в газете «N-ский вестник».

С какого момента постановление главы можно считать вступившим в силу?

7. В 1993 г. постановлением Главы сельской администрации Предприятию передан в постоянное бессрочное пользование под производственную базу земельный участок и выдано свидетельство на право постоянного бессрочного пользования земельным участком. В 2007 г. постановлением Главы сельской администрации указанное постановление отменено. Свидетельство о праве постоянного бессрочного пользования на землю признано недействительным.

Правомерны ли действия Главы сельской администрации в 2007 г.?

8. Представительный орган муниципального образования принял регламент местной администрации, определяющий внутренний порядок ее работы. Правомерны ли его действия?

9. Глава администрации муниципального образования в 2009 году издал муниципальный правовой акт в форме распоряжения главы местной администрации. Правомерны ли его действия?

## **Тема 12. Полномочия органов местного самоуправления**

### **Вопросы:**

1. Понятие полномочий органов местного самоуправления.
2. Правовое регулирование полномочий органов местного самоуправления.
3. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

#### 4. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.

**Задача 1.** Поселковый Совет своим решением установил порядок назначения на должность и освобождения от должности руководителей муниципальных предприятий, учреждений и организаций. На этой же сессии были назначены руководители муниципальных учреждений культуры и здравоохранения. Законны ли действия Совета?

**Задача 2.** Поселковая администрация обратилась к начальнику районного отдела внутренних дел с указанием направить кандидата на должность участкового инспектора для утверждения главой администрации. Начальник отдела заявил, что поселковая администрация может контролировать работу участкового инспектора, но на должность его положено в интересах дела назначать руководством органов внутренних дел. Кто прав в сложившейся ситуации?

**Задача 3.** Прокурор, обнаружив незаконное решение поселкового Совета, предложил отменить его на ближайшей сессии. Однако председатель Совета с этим предложением не согласился, пояснив, что отменять решение может только вышестоящий районный Совет. Тогда прокурор направил материалы в районный суд.

Проанализируйте ситуацию и решите дело.

**Задача 4.** Глава местной администрации решил проконтролировать выполнение ряда решений, принятых местным собранием, предприятиями и учреждениями, расположенными на территории данного собрания. Законны ли намерения главы местной администрации?

### **Тема 13. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц. Контроль за их деятельностью. Гарантии местного самоуправления**

#### **Вопросы:**

1. Общая характеристика ответственности органов местного самоуправления и их должностных лиц.
2. Ответственность перед населением муниципального образования.
3. Ответственность перед государством. Порядок привлечения органов и должностных лиц местного самоуправления к ответственности.
4. Ответственность перед физическими и юридическими лицами.
5. Контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.
6. Гарантии местного самоуправления: понятие и система.

#### **Практические задания:**

**1.** Прокурор, обнаружив незаконное решение поселкового Совета, предложил отменить его на ближайшей сессии. Однако председатель совета с этим предложением не согласился, пояснив, что отменять решение

может только вышестоящий районный совет. Тогда прокурор направил материалы в суд.

Проанализируйте ситуацию и решите дело.

**2.** Лесничество в результате работ по вырубке лесных насаждений вырубил лесные насаждения в границах сельского поселения. Какие есть меры воздействия администрации сельского поселения на лиц, виновных в нарушении лесного законодательства?

**3.** Глава местной администрации решил проконтролировать выполнение ряда решений, принятых местным собранием, предприятиями и учреждениями, расположенными на территории данного муниципального образования. Законны ли намерения главы местной администрации?

**4.** Группа депутатов города N-ск обратилась в правовое управление с просьбой подготовить проект положения о контрольном органе муниципального образования.

Подготовьте проект положения о контрольном органе муниципального образования.

**5.** Перед поведением месячника «Защити свои права!» глава местной администрации обратился к юристу администрации с просьбой разъяснить ему, как точки зрения законодательства квалифицируется запрет на вход в магазины и другие торговые точки с коляской, в том числе обозначенный предупредительной табличкой, изображающей перечеркнутую детскую коляску? Какими нормами закона следует руководствоваться в таких случаях? Предусмотрены ли штрафные санкции за подобное нарушение прав граждан?

**6.** Группа избирателей обратилась к председателю городского совета с просьбой оштрафовать депутата, который не выполняет предвыборных обещаний, не встречается с избирателями на своем участке и не отчитывается перед ними.

Прокомментируйте ситуацию.

**7.** Группа жителей города N обратилась в Городскую Думу с требованием о назначении голосования по отзыву Главы города. В своем обращении жители указывали на то, что глава города не справляется со своими обязанностями.

Городская Дума приняла решение об отказе в назначении голосования, ссылаясь на то, что в уставе города отсутствуют нормы об отзыве. Дайте правовую оценку действий жителей города и Городской Думы.

**8.** На основании предложенной ниже фабулы составьте проект закона субъекта РФ о роспуске представительного органа муниципального образования.

Сравните получившийся документ с имеющимися примерами. При сопоставлении своих проектов с реальными документами обратите особое внимание не только на содержание закона, но и на его оформление.

Фабула:

В 2003 году был принят Федеральный закон № 131-ФЗ. С момента частичного вступления в силу названного закона устав муниципального

образования города N-ск стал ему частично противоречить. В марте 2005 года на муниципальных выборах был избран представительный орган муниципального образования города N-ск. Однако данный представительный орган «раскололся на политические фракции», одна группа депутатов стала блокировать работу другой. Депутаты не смогли провести ни одного заседания из-за невозможности обеспечить кворум на заседании.

Решением N-ского городского суда от 19 января 2006 года было установлено, что ряд положений устава города N-ск противоречит Федеральному закону № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и законам области, принятым в порядке реализации указанного Федерального закона, они были признаны противоречащими федеральному законодательству, законам субъекта и недействующими. Судом был установлен месячный срок для приведения устава города в соответствие с законодательством с момента вступления решения в законную силу. Решение суда представительным органом города N-ск исполнено не было. Решением N-ского городского суда от 21 марта 2006 года установлен факт неисполнения решения суда от 19 января 2006 года.

**9.** Судом было установлено, что представительный орган сельского поселения не проводил правомочных заседаний в течение трех месяцев подряд.

Непроведение правомочных заседаний Муниципального совета вызвано бездействием главы сельского поселения, исполнявшего обязанности председателя Муниципального совета сельского поселения и осуществлявшего организационные функции по назначению и проведению собраний Муниципального совета. Губернатором был внесен проект областного закона о роспуске представительного органа сельского поселения. Группа депутатов данного сельского поселения решила обжаловать закон о роспуске представительного органа, мотивируя тем, что их вина нет, что заседания не проводились по вине главы муниципального образования.

Какое решение вынесет суд. Прокомментируйте ситуацию. При ответе учитывайте Определение Верховного Суда РФ от 25 июня 2008 по делу № 8-Г08-9.

**10.** Глава муниципального образования был избран непосредственно населением муниципального образования. Причем на момент избрания кандидат пользовался большой популярностью и набрал около 70 % голосов в свою поддержку. Через несколько лет поведение главы изменилось, изменилось и отношение к нему людей – жители муниципального образования инициировали досрочное прекращение его полномочий.

При проведении голосования по отзыву, за отзыв проголосовало около 55% жителей. Глава посчитал, что он не может быть отозван таким количеством голосов, значительно меньшим, чем он набрал при выборах, и обратился в суд.

Прокомментируйте ситуацию. При анализе учитывайте постановление Конституционного Суда РФ от 2 апреля 2002 года № 7-П.

**11.** На основании решения представительного органа города N-ск главамunicipального образования 1 июня 2009 года был удален в отставку. Основанием для отставки мэра послужило то, что депутаты – по итогам 2007 и 2008 годов –отказался принимать годовые отчеты мэра. Причем годом раньше отчет за 2007-й был принят этим же составом депутатов. Решением N-ского городского суда от 1 июня 2009 года заявление мэра о признании незаконным решения об удалении его в отставку было удовлетворено; решение представительного органа 01 июня 2009 года об удалении в отставку мэра признано незаконным и отменено. Решением N-ского областного суда от 21 июля \_\_\_\_\_ 2009 года кассационная жалоба депутатов оставлена без удовлетворения, решение суда первой инстанции без изменения.

2 сентября 2009 года на очередном заседании депутаты вынесли новое решение об удалении главы муниципального образования в отставку.

Прокомментируйте ситуацию.

**12.** Депутат представительного органа муниципального образования был задержан работниками ГИБДД после нарушения им правил дорожного движения при управлении собственным автомобилем (нахождение за рулем автомобиля в нетрезвом виде и превышение скорости). При задержании депутат предъявил депутатское удостоверение, заявив при этом о неправомерности деятельности работников ГИБДД.

Прав ли депутат в данной ситуации?

**13.** Гражданин Зайцев А.А., находясь в следственном изоляторе в связи с возбуждением в отношении него уголовного дела по факту разбойного нападения на машину инкассаторов, изъявил желание принять участие в голосовании по выборам главы муниципального образования.

Примите законное и обоснованное решение.

**14.** Сахарный завод предъявил иск поселковой администрации, работники которой своими неправомерными действиями причинили заводу материальный ущерб. Глава администрации заявил, что иск должен быть предъявлен непосредственному виновнику в нанесении заводу ущерба. Прав ли глава

Администрации ?

**15.** Сельское поселение заключило с муниципальным районом соглашение о передаче отдельных полномочий. Поселение передавало отдельные полномочия в области спорта, благоустройства территории, организации досуга. Пункт соглашения, в котором говорилось об ответственности за неисполнение условий соглашений содержал лишь фразу: ответственность наступает в соответствии с действующим законодательством.

Прокомментируйте ситуацию. Напишите пункт соглашения, в котором предусмотрены меры ответственности.

#### **Тема 14. Полномочия органов местного самоуправления в области**



## **планово-финансовой деятельности**

### **Вопросы:**

1. Полномочия органов местного самоуправления в области планирования.
2. Полномочия в бюджетно-финансовой сфере.
3. Бюджетный процесс в муниципальном образовании. Стадии бюджетного процесса, их реализация.
4. Доходы местного бюджета: понятие и виды. Собственные доходы местного бюджета, налоговые и неналоговые доходы местного бюджета. Консолидированный бюджет муниципального района.
5. Расходы местного бюджета: понятие и виды. Текущие и капитальные расходы. Расходные обязательства муниципального образования. Реестр расходных обязательств муниципального образования.
6. Полномочия в области управления муниципальной собственностью.
7. Полномочия органов местного самоуправления по поддержке и развитию хозяйственной деятельности населения.

### **Практические задания:**

**1.** В муниципальном образовании принята и реализуется в течение двух последних лет программа развития муниципального образования «Здоровый город». Контрольные мероприятия, проведенные по завершении каждого из двух прошедших этапов реализации программы, показали прогрессирующее недостижение установленных результатов. Анализ по результатам контроля причин невыполнения поставленных задач каждого из этапов показал несвоевременность принятия управленческих решений, направленных на исправление ситуации и своевременную корректировку деятельности по реализации программы. Выполнение какой функции обеспечило бы своевременную корректировку деятельности по реализации программы с целью достижения поставленных результатов? Какой правовой акт необходимо было принять и выполнять в муниципальном образовании во избежание появившихся негативных последствий?

Укажите основные положения, которые должны быть урегулированы в таком акте.

**2.** В муниципальном образовании принята программа «Пожарная безопасность города на... г. »:

«1. Цель Программы

Целевая программа "Пожарная безопасность города на ...гг." (далее именуется Программой) разработана во исполнение Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ "О пожарной безопасности" и Закона области ... "О пожарной безопасности".

Основными целями Программы являются реализация права населения города

на безопасные условия жизнедеятельности по линии противопожарной защиты, создание необходимых предпосылок для укрепления пожарной

безопасности в городе, уменьшение гибели, травматизма и размера материальных потерь от огня, укрепление материально-технической базы подразделений пожарной охраны, обеспечение социальной защиты пожарных.

## 2. Суть проблемы

В городе обстановка с пожарами и гибелью на них людей остается сложной, заистекший период в городе произошло 88 пожаров. Прямые потери от огня

составили более 2,5 млн рублей, в огне погибло 3 человека. Ежегодно увеличивается материальный ущерб от пожаров. Одной из причин такого положения дел является недостаточность выделяемых ассигнований на осуществление противопожарных мероприятий, а также низкая техническая оснащенность подразделений пожарной охраны. Личный состав 4-ОГПС не в полном объеме обеспечен обмундированием, боевой одеждой и снаряжением, средствами безопасности и защиты. Имеющаяся численность подразделений пожарной охраны недостаточна для обеспечения надежной противопожарной защиты объектов и жилого фонда.

## 3. Ожидаемые конечные результаты и эффективность реализации Программы

Своевременное финансирование целевой программы "Пожарная безопасность города на ... гг." и полная реализация предусмотренных ею мероприятий позволят к... году повысить уровень противопожарной защиты объектов и жилого фонда, укрепить материально-техническую базу 4-ОГПС, что позитивно повлияет на эффективность системы обеспечения пожарной безопасности и будет способствовать устранению негативных тенденций по росту гибели и травмирования людей, уменьшению материального ущерба от пожаров.

## 4. Финансовое обеспечение Программы

....

## 5. Участники Программы

....

## 6. Механизм реализации Программы

...

## 7. Мероприятия по реализации целевой Программы

"Пожарная безопасность города на ... годы"

Для достижения целей программы предусмотрено осуществление следующих

мероприятий:

- организация мероприятий по выпуску наглядных материалов на противопожарную тематику;
- организация работы с дружинами юных пожарных;
- финансирование 20 единиц личного состава 4 отделения государственной противопожарной службы (4 – ОГПС);
- выделение средств на жилищное строительство для сотрудников государственной противопожарной службы;

- продолжение строительства здания пожарного депо;
- приобретение средств спасения с высот, в том числе рукава спасательного секционного;
- приобретение боевой одежды для пожарных государственной противопожарной службы».

Далее в программе приводится таблица, в которой указываются по каждому из названных мероприятий исполнитель и объем финансирования программы по годам.

Проведите правовой анализ Программы, в том числе соответствие установленных целей и мероприятий Программы компетенции местного самоуправления. Какова вероятность достижения планируемых результатов? Соблюдаются ли требования бюджетного законодательства?

**3.** В муниципальном образовании осуществляются мероприятия по информационной поддержке малого и среднего предпринимательства, разрабатываются программы подготовки кадров, выделяются субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, создан координационный орган по поддержке и развитию малого предпринимательства, осуществляется иные меры поддержки. В частности, составлен и ведется перечень имущества, свободного от прав третьих лиц и предоставляемого малому и среднему предпринимательству в целях имущественной поддержки.

Малому предприятию по пошиву детской одежды предоставлено в аренду помещение, включенное в названный перечень.

Какие обязательные процедуры были пропущены органами местного самоуправления при предоставлении имущества малому предприятию?

## **Тема 15. Полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи**

### **Вопросы:**

1. Полномочия органов местного самоуправления в области строительства: законодательное закрепление; права и обязанности органов местного самоуправления. распределение полномочий в данной сфере между представительным и исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления.

2. Полномочия в области транспорта. Законодательное закрепление полномочий. Взаимодействие органов местного самоуправления и органов государственной власти в этой области.

3. Полномочия в области автомобильных дорог. Законодательное закрепление полномочий.

4. Полномочия в области связи. Правовые и материальные возможности муниципальных органов развивать сферу связи на своей территории.

## Практические задания:

1. Заполните сравнительную таблицу:

Вопросы для сравнения	Полномочия органов МСУ в сфере строительства	Полномочия органов МСУ в сфере транспорта	Полномочия органов МСУ в сфере связи
Правовая основа			
Содержание полномочий			
Формы взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти			

2. Составьте план мероприятий муниципального образования по развитию строительства на предстоящий год.

3. Обратившись к законодательству, регламентирующему полномочия муниципальных органов в сфере транспорта, составьте две задачи на указанную тему.

4. Составьте кроссворд по теме «Полномочия органов местного самоуправления в области связи», содержащий 16 слов, с указанием их значений.

## Тема 16. Полномочия органов местного самоуправления в жилищной сфере

### Вопросы:

1. Полномочия органов местного самоуправления в жилищной сфере. Законодательное закрепление. Распределение полномочий между представительным и исполнительным органом.

2. Понятие и назначение муниципального жилищного фонда.

3. Понятие товарищества собственников жилья, кондоминиума.

4. Полномочия органов местного самоуправления в области коммунального хозяйства.

### Практические задания:

1. В арбитражный суд обратилось ООО с заявлением о признании недействующим Постановления Администрации г. Энска, в соответствии с которым руководителям организаций, предприятий и председателям товариществ собственников жилья, осуществляющих управление многоквартирными домами г. Энска, вменено в обязанность

прекратить начисление платы за пользование жилыми помещениями, находящимися в муниципальной собственности (платы за наем) и передать необходимые документы Муниципальному учреждению «Департамент жилищно-коммунального хозяйства», которому одновременно передаются полномочия по организации сбора платы за пользование такими жилыми помещениями с нанимателей.

Выясните, соответствует ли постановление Администрации г. Энска (в оспариваемой части) нормам Жилищного кодекса Российской Федерации?

2. В сентябре 2007 года граждане, проживающие в доме, переданном в 2004 году в муниципальную собственность с баланса приватизированного государственного предприятия, обратились в администрацию города как в орган власти, осуществляющий функции собственника муниципального жилья в городе, с заявлениями о заключении с ними договоров приватизации на занимаемые квартиры. Письмом заместителя главы администрации города в заключении договоров отказано в связи с нахождением жилых помещений в общежитии, что согласно ст. 4 Закона РФ от 4 июля 1991 года «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» исключает возможность их приватизации. Данный отказ граждане считают незаконным и просили суд признать незаконным отказ администрации города в заключении с ними договоров приватизации. Отказывая в удовлетворении исковых требований, суд исходил из того, что органами исполнительной власти города порядок передачи общежития в жилищный фонд города соблюден не был, не произведена регистрация права собственности города на данное здание; истцы в общежитии занимают койко-место, договоров социального найма с ними не заключалось.

Оцените приведенную позицию суда.

3. Граждане В., Ц. обратились в областной суд с заявлением о признании недействующим постановления администрации области, регулирующего порядок формирования региональных программ для капитального ремонта домов с участием средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального комплекса» в части слов «Дополнительные критерии отбора могут устанавливаться органами местного самоуправления муниципальных образований Калужской области» применительно к порядку отбора домов, попадающих в муниципальные, а затем в региональные программы ремонта. По мнению граждан, в нарушение Жилищного кодекса Российской Федерации, Федерального закона «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» это повлекло снижение уровня гарантий в области жилищного законодательства, установленных федеральным законодателем. В частности, заявители указали, что, благодаря такому регулированию, их дом не попал в Перечень многоквартирных домов, которым планируется предоставление финансовой поддержки на проведение капитального ремонта, утвержденный постановлением правительства области "О региональной адресной программе по проведению капитального ремонта многоквартирных домов на 2008 год". Правительство области возражало

против заявленных требований, считая, что вопрос о включении (отборе) многоквартирных домов в региональные программы относится к компетенции органов местного самоуправления, и поэтому предоставление им возможности устанавливать дополнительные критерии отбору многоквартирных домов не выходит за пределы их полномочий.

Дайте оценку позициям сторон в части оспариваемых полномочий органов местного самоуправления.

4. Законом области «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования В-й район отдельными полномочиями Л-й области» названные органы местного самоуправления наделены полномочиями в том числе по принятию решений по переводу жилых домов и жилых помещений в домах государственного, общественного и частного фонда в нежилые в порядке, установленном правительством области. Заместитель прокурора области обратился в областной суд с заявлением о признании указанного положения недействующим, указав, что согласно п. 6 ст. 14 Жилищного кодекса Российской Федерации компетенции органов местного самоуправления в области жилищных отношений относится принятие в установленном порядке решений о переводе жилых помещений в нежилые помещения и нежилых помещений в жилые помещения независимо от порядка, установленного правительством области.

Дайте оценку позиции прокурора. Вправе ли субъект Российской Федерации регулировать указанные отношения? К каким полномочиям относится принятие решений о переводе помещений из жилых в нежилые и обратно?

5. Администрация городского округа 18.10.2007 заключила с ООО «УК "Жилсервис"», осуществляющим на территории городского округа деятельность по оказанию услуг управления многоквартирными домами, соглашение, предоставившее право последнему выступить от имени Администрации инициатором проведения собраний собственников многоквартирных домов, расположенных в поселке Я. на территории городского округа, в которых неопределен способ управления домом либо таковой не реализован. При этом Администрация гарантировала Обществу поддержку голосованием площадью жилых и нежилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, и выдала директору ООО «УК "Жилсервис"» генеральную доверенность на такое голосование от имени муниципалитета. В ноябре – декабре 2007 года Общество провело общие собрания в многоквартирных домах поселка в форме заочного голосования, по результатам которых оно было выбрано в качестве управляющей организации этих домов. До голосования администрация города передала ООО «Жилсервис» техническую документацию на указанные дома и обязала общество осуществлять функции по их эксплуатации. В рассматриваемый период в поселке Ярега оказывать услуги по управлению многоквартирными домами имели возможность еще двенадцать хозяйствующих субъектов, информация о которых не была

доведена Обществом до сведения собственников домов при проведении заочного голосования.

Дайте оценку действиям администрации городского округа.

6. Индивидуальные предприниматели Д. и К., владеющие на праве общей долевой собственности жилыми помещениями, расположенными в городе, обратились в Администрацию города с заявлением о разрешении на перевод указанных квартир в нежилое помещение под размещение промтоварного магазина.

На момент поступления заявления предпринимателей порядок перевода жилых помещений в нежилой фонд на территории муниципального образования регламентировался положением, утвержденным постановлением главы города. В соответствии с положением перевод помещений осуществлялся на инвестиционных условиях, под которыми понималась обязанность заинтересованных в переводе лиц произвести вложение денежных средств на восстановление жилищного фонда города. Во исполнение положения Администрация города заключила с индивидуальными предпринимателями Д. и К. договор о реализации инвестиционных условий при переводе жилых помещений в нежилое помещение, по которому предприниматели обязались осуществить инвестиционные вложения перечислением денежных средств, а Администрация по результатам рассмотрения рабочего проекта переустройства и перепланировки квартир обязалась разработать проект постановления главы города разрешении перевода помещений.

Дайте оценку реализации органом местного самоуправления полномочий по переводу помещений.

7. Муниципальное образование «Город С.» вступило в члены товарищества собственников жилья, управляющего домами, где есть муниципальные жилые и нежилые помещения. 12 января 2006 года на общем собрании членов товарищества была утверждена смета расходов на капитальный ремонт многоквартирных домов, управляемых товариществом; определен перечень работ, их стоимость, отобраны подрядчики и определены условия оплаты работ. Решением общего собрания членов товарищества с 1 мая 2006 для собственников жилых и нежилых помещений многоквартирных домов, установлены ежемесячные взносы на капитальный ремонт общего имущества. В голосовании принял участие и голосовал за установление таких взносов представитель муниципального образования «Город С.» по доверенности. С 01.05.2006 все собственники помещений в указанных многоквартирных жилых домах, кроме муниципального образования «Город С.» – собственника муниципальных квартир, оплачивают ежемесячные взносы на капитальный ремонт общего имущества данных жилых домов в размере и в порядке, установленными общим собранием членов товарищества. Неуплата взносов стала причиной обращения ТСЖ в суд к администрации города С. Не соглашаясь с требованиями истца, администрация города сослалась на то, что в городе действует принятое ею положение, предусматривающее выделение из местного бюджета субсидий на

капитальный ремонт домов, однако, ТСЖ за такими субсидиями не обращалось.

Какое решение должен принять суд? Каковы полномочия органа местного самоуправления в отношении организации проведения капитального ремонта в многоквартирном доме?

**8.** Дайте оценку следующим положениям постановления главы администрации городского округа: «Руководителям организаций, управляющим многоквартирными домами города И., председателям товариществ собственников жилья передать муниципальному учреждению «Управляющая компания в ЖКХ» по актам приема-передачи паспортную документацию (поквартирные карточки (действующие и архивные), личные карточки (действующие и архивные), ордера, заявления на регистрацию, документы о признании граждан недееспособными, о назначении опекуна, письма отделов опеки и попечительства, отделов по делам семьи, материнства и детства, школ-интернатов, интернатов и больниц, постановления об отмене служебности и т.д.) на жилые помещения, находящиеся в муниципальной собственности города И.

Муниципальному учреждению «Управляющая компания в ЖКХ»:

1. Принять по актам приема-передачи паспортную документацию на жилые помещения, находящиеся в муниципальной собственности города И., от организаций, управляющих многоквартирными домами, и товариществ собственников жилья;

2. Осуществлять регистрацию и снятие с регистрационного учета граждан в соответствии с действующим законодательством;

3. Ежемесячно до 28 числа текущего месяца предоставлять организациям, предприятиям, управляющим \_\_\_\_\_ многоквартирными домами г. Ижевска и товариществам собственников жилья сведения о количественных изменениях в составе семей нанимателей».

**9.** Постановлением главы города Н. утверждено положение, по которому основанием для передачи функций управления многоквартирными домами является соответствующее заявление товарищества собственников жилья, собственников помещений в многоквартирном доме либо управляющей организации, направленное в Управление по жилищной политике администрации города с комплектом документов, в который входят протоколы общих собраний о выборе способа управления домами, реестр определения долей в праве общей собственности на имущество в многоквартирном доме, сведения, подтверждающие, что в отношении управляющей организации не проводится процедура банкротства либо ликвидации, об отсутствии задолженности по обязательным платежам в бюджеты любого уровня либо кредиторской задолженности за последний заверченный отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов управляющей организации по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период, копии договоров управления многоквартирным домом. Полагая, что эти нормы не соответствуют ЖК РФ, и нарушают права и законные интересы управляющих



организации в сфере предпринимательской деятельности, прокурор обратился в арбитражный суд с заявлением о признании данного акта главы г. Н. не действующим в указанной части. Представители главы города не согласились с доводами прокурора и сослались на то, что Глава г. Н. имеет полномочие на принятие собственных нормативных актов, с помощью которых ликвидируется пробел в нормативном регулировании.

Прокомментируйте указанные положения муниципального правового акта с позиций реализации органом местного самоуправления своих полномочий в жилищной сфере.

**10.** Предприниматель обратился в администрацию г. П. о переводе принадлежащей ему на праве собственности жилой квартиры в нежилое помещение для использования под магазин продовольственных товаров. К заявлению был приложен пакет документов, предусмотренный ст. 23 ЖК РФ. В ответе на заявление администрация указала, что вопрос о переводе названного жилого помещения в нежилое будет рассмотрен в установленном законом порядке после предоставления полного пакета документов, соответствующего регламенту "О порядке перевода жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое при обращении граждан и юридических лиц на территории муниципального образования «город П.», утвержденному приказом заместителя главы города – начальника Департамента планирования и развития территории города.

Предприниматель обратился с иском в суд, считая, что отказ не соответствует действующему законодательству и нарушает его права и законные интересы, поскольку препятствует в осуществлении им предпринимательской и иной экономической деятельности.

Дайте оценку ситуации с позиции осуществления органом местного самоуправления своих полномочий по решению указанного вопроса.

**11.** На общем собрании собственников помещений в нескольких многоквартирных домах большинством голосов было принято решение о выборе управляющей компанией по эксплуатации жилого дома ООО «ПЖИ-Сервис» и подписании с ней договоров на управление многоквартирным домом. Однако, в течение года ООО «ПЖИ-Сервис» не заключило с собственниками помещений этих договоров и обратилось к Главе города Щ. с заявлением о прекращении управления эксплуатацией многоквартирных жилых домов.

Глава города Щ. издал постановление «О порядке содержания жилых домов в городе Щ.», в пункте 3 которого поручил генеральному директору МУП ЖКХ города в определенный срок принять от ООО «ПЖИ-Сервис» жилые дома на обслуживание, принять техническую и иную документацию на жилые дома; провести с собственниками жилых помещений работу по заключению договоров на содержание и ремонт общего имущества многоквартирных домов и предоставление коммунальных услуг; организовать предоставление коммунальных услуг, начисление и сбор

платежей за предоставленные жилищно-коммунальные услуги и техническое обслуживание. Постановление было обжаловано в суд как принятое с превышением полномочий органа местного самоуправления.

Дайте оценку действиям органа местного самоуправления.

**12.** Обществу принадлежит на праве собственности нежилое встроенное помещение, расположенное в подвале и на первом этаже многоквартирного дома.

Земельный участок под домом в части, занятой указанным помещением, сдан администрацией в аренду обществу. По инициативе Общества проведено общее собрание собственников помещений дома в форме заочного голосования по вопросу формирования земельного участка и избрании лица, уполномоченного обратиться с заявлением о формировании земельного участка в органы местного самоуправления. Но собрание не имело кворума и было признано несостоявшимся. Общество обратилось в орган местного самоуправления с заявлением о формировании земельного участка под многоквартирным домом. В ответе на обращение администрация города сообщила о невозможности проведения работ по формированию земельного участка ввиду отсутствия обращения лица, уполномоченного общим собранием собственников помещений многоквартирного дома, в соответствии со статьей 16 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации», а также о том, что отсутствует проект планировки и межевания территории, на котором расположен многоквартирный жилой дом, что не позволяет сформировать границы земельного участка. Кроме того, администрация поставила в известность заявителя о том, что работы по формированию и проведению государственного кадастрового учета земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома в городском округе, будут проводиться по утвержденному постановлением администрации графику.

Общество обжаловало ответ в суд.

Дайте оценку ответу администрации города. В каком порядке реализуются полномочия органа местного самоуправления по формированию земельного участка под домом?

**13.** Общество с ограниченной ответственностью наряду с физическими лицами является собственником квартир и нежилых помещений в многоквартирном жилом доме. Гражданка С., как лицо, уполномоченное собственниками помещений, обратилась в орган местного самоуправления с заявлением о формировании земельного участка, расположенного под домом, с целью дальнейшей передачи участка собственникам помещений в общую долевую собственность. Департамент архитектуры и градостроительства администрации города сообщил заявителю об отсутствии правовых оснований для формирования границ земельного участка в связи с тем, что названный дом не является многоквартирным жилым домом, поскольку при визуальном осмотре дома оказалось, что лишь одно из помещений дома является по факту жилым. Орган местного самоуправления также

предложило обществу с ограниченной ответственностью самостоятельно выполнить проект планировки и межевания земли.

Посчитав действия Департамента незаконными, общество обжаловало их в арбитражный суд. Правомерен ли отказ администрации в указанной ситуации?

**14.** В 1999 году военнослужащему Р. был выдан государственный жилищный сертификат на состав семьи из 3-х человек, по которому он приобрел в городском поселении квартиру общей площадью 53,1 м<sup>2</sup>. Во время прохождения военной службы у Р. родился второй ребенок. Р. обратился в жилищную комиссию воинской части с просьбой принять его на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий, но получил отказ со ссылкой на то, что приходящаяся на каждого члена семьи Р. общая площадь жилого помещения выше учетной нормы, установленной органом местного самоуправления в городском поселении. Р. обжаловал решение в суд, считая, что учетная норма, установленная органом местного самоуправления, подлежит применению при постановке на учет для получения жилых помещений лишь в самих этих органах, но не в органах, обеспечивающих граждан, в частности военнослужащих, жилыми помещениями из государственного жилищного фонда. В последнем случае по мнению Р. при оценке нуждаемости граждан в жилье необходимо руководствоваться нормативно-правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а именно законом области «О порядке предоставления по договорам социального найма жилых помещений жилищного фонда области», устанавливающим учетную норму в 18 м<sup>2</sup>.

Дайте оценку позиции заявителя.

**15.** К. обратился в суд с заявлением об оспаривании решения Администрации городского округа, которым ему отказано в постановке на учет в качестве нуждающегося в предоставлении жилого помещения по договору социального найма. В обоснование своих доводов заявитель указал на то, что является нуждающимся в предоставлении жилого помещения по договору социального найма на основании п. 4 ч. 1 ст. 51 Жилищного кодекса Российской Федерации, так как имеет право на дополнительную жилую площадь по состоянию здоровья ввиду наличия у него инвалидности I группы и хронического заболевания, при котором невозможно совместное проживание граждан в одной квартире. В настоящее время проживает совместно с дочерью Н. и ее сыном Г., являющимся ребенком-инвалидом, в однокомнатной квартире общей площадью 36,5 кв. м, жилой – 15,8 кв. м.

Отказ администрации мотивирован тем, что поскольку в силу ч. 2 ст. 49 Жилищного кодекса Российской Федерации на органы местного самоуправления возложена обязанность по предоставлению жилого помещения по договору социального найма муниципального жилищного фонда только малоимущим гражданам, орган местного самоуправления должен вести учет только таких граждан. Учет нуждающихся, имеющих право на предоставление жилья по иным основаниям, установленным ч. 3 ст.

49 Жилищного кодекса Российской Федерации, за счет жилищного фонда Российской Федерации или жилищного фонда субъекта Российской Федерации, на органы местного самоуправления не возложен. Учет граждан, имеющих право на жилое помещение по основаниям п. 4 ч. 1 ст. 51 Жилищного кодекса Российской Федерации, осуществляется не органами местного самоуправления, а администрацией субъекта РФ, поскольку в силу ч. 3 ст. 49 Жилищного кодекса Российской Федерации жилые помещения иным категориям граждан (к которым относится заявитель) предоставляются за счет жилищного фонда субъекта РФ.

Правомерны ли действия муниципалитета?

## **Тема 17. Полномочия органов местного самоуправления в социально-культурной области**

### **Вопросы:**

1. Полномочия органов местного самоуправления в области образования и науки.
2. Полномочия органов местного самоуправления в области культуры.
3. Полномочия в области информации.
4. Полномочия в области охраны здоровья.
5. Полномочия в области социальной защиты населения.

### **Практические задания:**

**1.** Органы местного самоуправления сельского поселения заключили соглашение с органами местного самоуправления муниципального района о передаче полномочий. Предмет соглашения был сформулирован следующим образом: «Предметом настоящего Соглашения является передача осуществления следующих полномочий Стороны 1 Стороне 2:

- организация библиотечного обслуживания населения;
- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;
- охрана и сохранение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных в границах поселения;
- обеспечение условий для развития на территории поселения массовой физической культуры и спорта;
- создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории поселения».

Правильно ли сформулирован предмет данного соглашения?

**2.** Решением органов местного самоуправления поселения была закрыта единственная сельская школа. Могут ли закрыть или реорганизовать

единственную школу на территории сельского поселения без согласия жителей села? Чье мнение будет более важным – мнение всех жителей сельского поселения или только заинтересованных лиц (например, учителей, родителей)?

Проанализируйте ситуацию.

**3.** Местная администрация при расчете заработной платы муниципальным служащим-женщинам применяла постановление Верховного Совета РСФСР от 1 ноября 1990 г. «О неотложных мерах по улучшению положения женщин, семьи, охраны материнства и детства на селе», где говорится о 36-часовой рабочей неделе женщинам, проживающим в сельской местности к женщинам муниципальным служащим администрации поселения, имеющим дополнительный отпуск заненормированный рабочий день.

По результатам прокурорской проверки было направлено представление об устранении нарушения. Проанализируйте ситуацию.

**4.** Законодательным Собранием N-ской области был принят Закон «О наделении органов местного самоуправления городского округа N отдельными государственными полномочиями по обеспечению социальной поддержки и социального обслуживания отдельных категорий граждан», согласно которому органы местного самоуправления наделялись отдельными государственными полномочиями по назначению и выплате ежемесячной компенсации гражданам, признанным инвалидами вследствие поствакцинального осложнения в соответствии с Федеральным законом «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней».

По заявлению Прокурора N-ской области областным судом указанные нормы закона были признаны недействующими. По мнению прокурора, выплата указанных в областном законе пособий является государственным полномочием органов государственной власти Российской Федерации, которое передано органам государственной власти субъекта Российской Федерации. Поэтому ни при каких условиях данное полномочие не может передаваться органам местного самоуправления. Законодательное Собрание в кассационной жалобе настаивало на том, что может передавать федеральные полномочия при условии, что полномочия передаются по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, предусмотренным статьей 72 Конституции Российской Федерации, и одновременно с передачей полномочий органам местного самоуправления предоставляются финансовые и материальные ресурсы для их осуществления.

Оцените правовые позиции прокурора и Законодательного собрания. Какое решение примет суд? Ответ аргументируйте ссылками на нормы закона.

**5.** Решением Арбитражного суда МУП «Тепловые сети» признан несостоятельным (банкротом) и в отношении должника открыто конкурсное производство. Конкурсным управляющим в ходе конкурсного управления в адрес администрации города направлено заявление о принятии

на хранение в архив города документов по личному составу работников предприятия с 1973 г. по 2005 г. в количестве 1182 папок. В принятии указанных документов МУП "Тепловые сети" на хранение администрация города отказала, о чем сообщила конкурсноуправляющему. МУП «Тепловые сети» обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании незаконным отказа администрации муниципального образования в принятии на хранение документов по личному составу предприятия и обязанности администрации города принять указанные документы в количестве 1182 папок в муниципальный архив на хранение.

Какое решение вынесет суд? При анализе дела учитывайте постановление Федерального арбитражного суда Дальневосточного округа от 25 апреля 2008 № Ф03-А51/08-1/945 по делу № А51-8530/2007-4-401

6. Подготовьте проект положения об организации отдыха детей в каникулярное время.

7. Городская дума приняла Положение о порядке назначения на должности освобождения от должности руководителей муниципальных предприятий, учреждений и организаций. Кроме того, депутаты приняли решение объявить выговор директору городской муниципальной больницы за неудовлетворительное качество медицинского обслуживания.

Оцените принятые городской думой решения с точки зрения соответствия их законодательству.

8. Директор муниципальной гимназии обратился к заведующему отделом образования администрации муниципального района с просьбой о выделении дополнительных средств на ремонт компьютерного класса и закупку новых компьютеров, поскольку в ходе проверки школы районной санэпидстанцией было установлено, что компьютерный класс не соответствует санитарно-гигиеническим требованиям, а устаревшие компьютеры наносят вред здоровью детей. Заведующая районом разъяснила директору гимназии, что в бюджете района средств на эти расходы не предусмотрено, и посоветовала ему самостоятельно поискать спонсоров либо собрать на эти цели деньги с родителей учеников.

Оцените рекомендацию заведующей отделом образования районной администрации с точки зрения соответствия ее действующему законодательству.

9. В ряде детских дошкольных учреждений городского поселения были зафиксированы случаи массового заболевания детей дизентерией. Родители детей, посещавших указанные детские дошкольные учреждения, обратились к главе администрации городского поселения с предложением ввести в этих учреждениях карантин. Глава администрации ответил. Что подобное решение не входит в его компетенцию.

Соответствует ли законодательству заявление главы администрации городского поселения? Какие вопросы в сфере здравоохранения входят в компетенцию органов местного самоуправления?

1. Чем отличается физкультура от спорта и какими полномочиямиобладают органы местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта?

### Задания для самостоятельной работы студентов

Самостоятельная работа студентов является неотъемлемой частью учебного процесса. Самостоятельная работа осуществляется студентами при подготовке к практическим занятиям, при выполнении ими творческих заданий, подготовку к зачету, при написании рефератов, подготовке докладов, выполнении дипломных работ.

Для того чтобы добиться глубоких знаний, усвояемости учебного материала, студентам необходимо правильно организовать самостоятельную работу.

Самостоятельную работу целесообразно начинать с ознакомления содержания учебника, учебного пособия. При этом вопросы, которые необходимо изучить, указаны в учебной программе. После этого необходимо изучить рекомендованные по теме законодательные и иные нормативно-правовые акты, что является обязательным, так как студент должен свободно ориентироваться в современном законодательстве, знать содержание правовых норм, уметь их анализировать.

Проведение практических занятий может включать обсуждение докладов, подготовка которых так же относится к формам самостоятельной работы студентов. Тема доклада заранее согласовывается с преподавателем и должна соответствовать изучаемой теме.

#### Задача № 1

Окружная избирательная комиссия отказала в регистрации в качестве кандидата в депутаты городского совета заместителю главы городской администрации на том основании, что в соответствии с законодательством о муниципальной службе муниципальный служащий не может быть депутатом представительного органа.

*Правомерен ли отказ в регистрации окружной избирательной комиссии? В каком порядке и на основании каких документов осуществляется регистрация кандидатов в депутаты?*

#### Задача № 2

При определении итогов голосования по выборам главы местного самоуправления района территориальная избирательная комиссия установила, что из общего количества избирателей 98 тыс. человек в выборах приняло участие 24 тыс. избирателей. Кандидат Васильев получил 3700 голосов, Силантьев — 2150, Маслов — 4120, Решетов — 4980, Савин — 3950. Против всех кандидатов проголосовало 5100 избирателей.

*Какое решение должна принять территориальная избирательная комиссия?*

#### Задача № 3

Директор совместного российско-финского предприятия Михайлов решил баллотироваться кандидатом в депутаты городского совета. Из сотрудников предприятия он образовал группу по сбору подписей в поддержку своей кандидатуры. Членам группы были предоставлены двухнедельные оплачиваемые отпуска, после окончания сбора подписей каждому была выплачена премия в размере месячного должностного оклада. Совет учредителей предприятия выделил Михайлову материальную помощь на проведение избирательной кампании, а также разрешил использовать множительно-копировальную технику предприятия для изготовления агитационных материалов.

*Соответствует ли данная ситуация законодательству о выборах? Каким образом должна финансироваться избирательная кампания кандидатов в депутаты?*

#### Задача № 4

В соответствии с постановлением администрации области было начато строительство дороги областного значения, которая проходила через село Степное. Часть домов в связи с этим было решено снести. Однако жильцы домов, подлежащих сносу, решили выступить с народной правотворческой инициативой о строительстве дороги в обход села. Их поддержали и другие жители села. Письменное заявление по этому вопросу было направлено в администрацию области. '\*

*Прокомментируйте сложившуюся ситуацию. Что понимает закон под народной правотворческой инициативой?*

#### Задача № 5

Комитет территориального общественного самоуправления Вое-\* ' точного микрорайона представил в городскую администрацию в качестве народной правотворческой инициативы проект положения «О порядке проведения благоустроительных работ на территории Восточного микрорайона» с просьбой' направить его на рассмотрение городского совета. Однако глава городской администрации посчитал, что представленный проект требует дополнительного финансирования, не предусмотренного городским бюджетом, поэтому не может быть рассмотрен городским советом. Получив отказ главы администрации, члены комитета территориального общественного самоуправления обратились за разъяснениями в прокуратуру. *От имени прокуратуры подготовьте ответ членам комитета.*

#### Задача № 6

Устав Андреевского сельсовета был принят на местном референдуме и направлен для государственной регистрации в управление юстиции области.



Однако управление юстиции в регистрации устава сельсовета отказало, ссылаясь на несоответствие отдельных его положений федеральному и областному законодательству. На своем очередном заседании депутаты сельсовета привели устав в соответствие с законодательством и вновь направили его на регистрацию.

*Может ли управление юстиции зарегистрировать данный устав'?*

#### Задача № 7

Один из депутатов областной думы при обсуждении проекта закона области о порядке государственной регистрации уставов о местном самоуправлении муниципальных образований внес предложение о том, что регистрацию уставов должна производить" областная дума в целях осуществления более эффективного контроля за законностью принимаемых уставов. Присутствовавший на заседании представитель администрации области возразил против этого, отметив, что полномочие по регистрации уставов относится к числу полномочий исполнительных органов государственной власти, поэтому оно должно быть отнесено к компетенции администрации области. Председатель областной думы обратился за разъяснением по этому поводу к прокурору области, также присутствовавшему на заседании областной думы.

*Какое разъяснение должен дать прокурор? Какой орган вправе осуществлять государственную регистрацию уставов о местном самоуправлении муниципальных образований? Может ли быть этим органом областная дума?*

#### **Методические рекомендации для подготовки к практическим занятиям**

*Цель практических* занятий состоит в том, чтобы студенты на основе изучения литературы, нормативных актов федерального и регионального уровня, а также актов муниципальных образований более глубоко усвоили вопросы учебного курса, приобрели навыки применения полученных знаний в будущей практической и научной деятельности.

*Планы практических занятий* носят рекомендательный характер и могут уточняться преподавателем. Практическое занятие проводится в форме обсуждения вопросов в группе, выполнения аналитической работы в малых группах. На практических занятиях может проводиться также обсуждение подготовленных студентами рефератов. Помимо этого возможно проведение тестирования по теме практического занятия.

Студенты готовятся по всем вопросам плана практического занятия, что обеспечивает целостность проработки обсуждаемых проблем.

***Особое внимание следует обращать на уяснение понятий темы.*** Понятия усваиваются при чтении специальной литературы, в ходе обсуждения проблемы на практическом занятии.

Необходимой частью работы студента по изучению дисциплины является работа с текстом действующих нормативных актов, регламентирующих те или иные отношения. **Студент должен изучить фе-**

деральные законы, регламентирующие организацию местного самоуправления в Российской Федерации.

Большую помощь студентам в освоении учебного курса может оказать подготовка доклада по отдельным проблемам курса. Приступая к данному виду учебной работы, студенты должны согласовать с преподавателем тему доклада и получить необходимую консультацию и методические рекомендации. При подготовке доклада следует придерживаться методических рекомендаций, советов и предложений преподавателя, с тем, чтобы работа оказалась теоретически обоснованной и практически полезной. Подготовленный доклад, после его рецензирования преподавателем, может быть использован для выступления на практическом занятии, на заседании научного кружка, а также при подготовке к экзамену.

Следуя изложенным методическим советам и рекомендациям, каждый студент сможет овладеть тем объемом знаний, который предусмотрен учебной программой, успешно сдать экзамен, а впоследствии использовать полученные знания в своей практической деятельности.

### **Требования к рейтинг-контролю**

Рейтинг-контроль осуществляется в соответствии с «Положением о рейтинговой системе обучения студентов ТвГУ», утвержденного ученым советом ТвГУ 31.05.2017 г.

Поскольку данная дисциплина изучается студентами на протяжении одного семестра, то оценивается работа в течение этого периода по следующей схеме:

Всего студент может получить:

100 баллов = 60 баллов на модули + 40 баллов на зачете

В каждом модуле студент может получить максимум 30 баллов, из них 15 баллов за текущую работу, а 15 баллов – за рейтинговый контроль. При этом оценка работы студентов осуществляется следующим образом:

15 баллов текущей работы:

- 1) ответ на практическом занятии - максимально 3 балла
- 2) выступление с докладом или написание реферата - максимально 3 балла
- 4) творческое задание - максимально 2 балла

15 баллов за рейтинговый контроль:

- 1) тестирование - 10 вопросов по 1,5 балла за правильный ответ
- 2) теоретический вопрос - 5 вопросов по 3 балла

Рейтинг – контроль осуществляется в форме проведения письменной работы или компьютерного тестирования.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Муниципальное право Российской Федерации как отрасль публичного права, его особенности.
2. Предмет и метод муниципального права.
3. Муниципально-правовые нормы и институты.

4. Субъекты муниципально-правовых отношений.
5. Источники муниципального права Российской Федерации.
6. Понятие науки муниципального права Российской Федерации.
7. Источники науки муниципального права Российской Федерации.
8. Эволюция науки муниципального права Российской Федерации.
9. Основные проблемы науки муниципального права на современном этапе.
10. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России.
11. Система местного управления социалистического типа.
12. Общая характеристика англосаксонской системы местного самоуправления.
13. Общая характеристика континентальной модели местного самоуправления.
14. Понятие местного самоуправления в Российской Федерации, его признаки.
15. Основные теории о сущности и природе местного самоуправления.
16. Принципы местного самоуправления в Российской Федерации.
17. Функции местного самоуправления в Российской Федерации.
18. Основные направления и принципы государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации.
19. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в сфере местного самоуправления.
20. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления.
21. Значение Европейской Хартии местного самоуправления для развития местного самоуправления в Российской Федерации.
22. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации.
23. Федеральное законодательство о местном самоуправлении: общая характеристика и проблемы.
24. Законодательство субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении.
25. Уставы муниципальных образований: содержание и значение.
26. Порядок подготовки и принятия уставов муниципальных образований, внесения в них изменений и дополнений.
27. Порядок государственной регистрации уставов муниципальных образований.
28. Принципы территориальной организации местного самоуправления. Общие положения о территориях муниципальных образований.
29. Типы муниципальных образований.
30. Порядок образования, изменения и упразднения муниципальных образований.
31. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения.
32. Межмуниципальное сотрудничество: назначение и формы.

33. Местный референдум, правовое регулирование его проведения.
- 33 Муниципальные выборы. Законодательство Тверской области о муниципальных выборах.
34. Сход граждан: порядок проведения, характер решений.
35. Территориальное общественное самоуправление. Порядок организации, основные полномочия органов территориального общественного самоуправления.
36. Правотворческая инициатива граждан. Порядок реализации.
37. Обращения граждан в органы местного самоуправления.
38. Публичные слушания: инициатива проведения, порядок проведения, определение результатов.
39. Опрос граждан. Порядок проведения.
40. Собрания граждан. Цель и порядок проведения, полномочия.
41. Конференции граждан. Цель и порядок проведения, полномочия.
42. Представительный орган местного самоуправления. Порядок формирования, предметы ведения, формы работы.
43. Заседание представительного органа местного самоуправления: порядок подготовки и проведения.
44. Постоянные комиссии представительных органов местного самоуправления: виды, функции, организация работы.
45. Правовые акты представительных органов местного самоуправления. Порядок подготовки и принятия.
46. Полномочия депутатов представительных органов местного самоуправления.
47. Гарантии деятельности депутатов представительных органов местного самоуправления.
48. Глава муниципального образования и иные выборные должностные лица местного самоуправления: их статус и роль в осуществлении местного самоуправления.
49. Глава местной администрации: порядок назначения по контракту, полномочия.
50. Основания и порядок досрочного прекращения полномочий выборного должностного лица местного самоуправления.
51. Порядок образования и структура местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования).
52. Полномочия главы местной администрации.
53. Характер и пределы правового регулирования местного самоуправления на федеральном уровне.
54. Понятие, признаки и виды муниципальных правовых актов.
55. Порядок подготовки и принятия муниципальных правовых актов.
56. Понятие муниципальной службы и ее признаки. Правовое регулирование.
57. Принципы муниципальной службы.
58. Понятие муниципальной должности. Категории и виды муниципальных должностей.

59. Квалификационные требования, предъявляемые к муниципальным должностям.
60. Муниципальный служащий. Ограничения, связанные с муниципальной службой.
61. Права муниципального служащего.
62. Обязанности муниципального служащего.
63. Гарантия и социальные льготы муниципальных служащих.
64. Поступление на муниципальную службу.
65. Прекращение муниципальной службы.
66. Понятие и значение экономической основы местного самоуправления.
67. Муниципальная собственность: состав и правовой режим.
68. Управление и распоряжение муниципальной собственностью.
69. Основы приватизации муниципальной собственности.
70. Понятие и структура местных бюджетов.
71. Основы бюджетного процесса в муниципальном образовании.
72. Основные источники доходов местных бюджетов.
73. Собственные доходы местных бюджетов (понятие, состав).
74. Виды местных налогов и сборов.
75. Отчисления от федеральных налогов как составная часть собственных доходов местных бюджетов.
76. Основные направления расходов местных бюджетов.
77. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности.
78. Предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
79. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
80. осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
81. Ответственность представительного органа местного самоуправления перед государством.
82. Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством.
83. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.
84. Муниципальный заказ. Правовое регулирование размещения муниципального заказа.
85. Понятие, состав и способы формирования компетенции органов о самоуправления.
86. Предметы ведения местного самоуправления.
87. Формы взаимодействия муниципальных органов и органов территориального общественного самоуправления.
88. Основные полномочия органов местного самоуправления в сфере планирования.

89. Взаимоотношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями, организациями, находящимися в муниципальной собственности.

90. Полномочия органов местного самоуправления в области использования земли и других природных ресурсов.

91. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны окружающей природной среды.

92. Полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи.

93. Полномочия органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства.

94. Полномочия органов местного самоуправления в области торгового и бытового обслуживания населения.

95. Полномочия органов местного самоуправления в области образования.

96. Полномочия органов местного самоуправления в области здравоохранения и социальной защиты.

97. Полномочия органов местного самоуправления в области культуры, физкультуры и спорта.

98. Полномочия органов местного самоуправления в сфере обеспечения законности и охраны общественного порядка.

99. Понятие и система гарантий местного самоуправления.

100. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления.

101. Реформа местного самоуправления по ФЗ “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ” от 6.10.2003 г.

102. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.

103. Функция организационно-правового обеспечения прав граждан на осуществление местного самоуправления.

104. Функция управления муниципальной собственностью.

105. Функция охраны общественного порядка на территории муниципального образования.

## **VIII. ПЕРЕЧЕНЬ ПЕДАГОГИЧЕСКИХ И ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА ПО ДИСЦИПЛИНЕ, ВКЛЮЧАЯ ПЕРЕЧЕНЬ ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ИНФОРМАЦИОННЫХ СПРАВОЧНЫХ СИСТЕМ**

### **Образовательные технологии**

С целью формирования и развития профессиональных навыков обучающихся процесс изучения курса «Муниципальное право» основан на применении инновационных образовательных технологий, основанных на

использовании интерактивных методов обучения: деловые и ролевые игры, разбор конкретных ситуаций по вопросам организации и деятельности местного самоуправления.

Основные виды используемых образовательных технологий:

- деятельно-ориентированное обучение студентов. Деятельные технологии включают в себя анализ ситуаций, решение ситуационных задач, деловые игры, моделирование профессиональной деятельности в учебном процессе, контекстное обучение; организацию профессионально-ориентированной учебно-исследовательской работы. Данная технология ориентирована на формирование системы профессиональных практических навыков и умений, что даст возможность подготовить юриста, способного квалифицированно решать профессиональные задачи.

- личностно-ориентированное обучение. Изучение курса предполагает возможность выбора для студентов и последующее выполнение различных творческих заданий в рамках изучения курса. Так, студенты могут выполнить работу по систематизации действующего муниципального законодательства и практики его применения; подготовить письменное решение задач; составить проекты юридических документов; подготовить кроссворды и тесты по изучаемым темам; выполнить научно-исследовательскую работу; выступить с докладом и т.п.

- проблемное обучение. При проведении занятий преподаватель особое внимание уделяет проблемам правового регулирования, практики применения муниципального законодательства. Студентам предлагается подготовить к практическим занятиям задачи, решение которых требует тщательного анализа подлежащих применению правовых норм, анализа и выработке правовой позиции, формулировка собственных предложений по сложившейся ситуации, не имеющей однозначного решения.

- адаптивная технология (исследовательское обучение), основанная на максимальном вовлечении студентов в индивидуальную самостоятельную работу. Обеспечивается использование данной технологией подготовкой заданий для самостоятельной работы студентов, а также выработкой рекомендаций по осуществлению самостоятельной работы.

Процесс обучения включает аудиторные занятия путем проведения практических занятий, групповые и индивидуальные консультации, текущий контроль полученных знаний, использование различных форм научно-исследовательской деятельности студентов, самостоятельную работу.

Выработка профессиональных навыков и умений предполагает широкое использование в ходе образовательного процесса интерактивных методик обучения. Использование активных методов обучения имеет целью конструктивное вовлечение студентов в учебный процесс, активизацию учебно-познавательной деятельности.

Цели проведения практических занятий – закрепить у студентов основные теоретические положения курса, выработать навыки анализа и самостоятельного применения муниципального законодательства применительно к возникшим правоотношениям, способствовать изучению

ими необходимой литературы, в том числе и специальной по теме, вынесенной на практическое занятие. Проведение практических занятий предполагает выработку у студентов профессиональной заинтересованности, развитие у них юридического мышления, усвоение учебного материала, а также выработку профессиональных навыков, включая анализ и самостоятельное применение муниципального законодательства при решении учебных дел (задач), составлению юридических документов.

Активные методы обучения предполагают деловое сотрудничество, взаимодействие, обмен информацией, более глубокое усвоение материала, понимание сущности изучаемых правовых явлений, и как результат – получение соответствующих знаний, умений и навыков, формирование компетенций.

При проведении практических занятий используются такие интерактивные методики как, ролевые и деловые игры, выполнение творческих заданий, работа в малых группах, интерактивное выступление, презентации, дискуссии и другие.

Так, проведение деловой игры направлено на получение и закрепление полученных знаний, выработку навыков публичного выступления, составления юридических документов и др. Ее функциями являются тренинг, интенсификация процесса обучения, проблематизация вопросов, расширение и углубление предмета изучения. Обучающая ценность деловой (ролевой) игры связана со способностью студента лучше усваивать изучаемый материал, так как требует личного участия и позволяет развивать профессиональное мышление, анализировать возникшую ситуацию. Деловая игра предполагает совместную деятельность участников учебного процесса, развивает коммуникативные качества, создает атмосферу интеллектуального соперничества.

К числу используемых при проведении практических занятий по муниципальному праву относятся творческие (проблемные) задания. Например, составление кроссворда по муниципальной тематике, с целью уяснения содержания специальной терминологии; систематизация законодательства с использованием справочно-правовых систем «Гарант» и «Консультант Плюс» по определенному вопросу.

Работа в малых группах также является одним из используемых методов при проведении практических занятий. Распределив студентов на подгруппы, преподаватель предлагает им выполнить определенное творческое задание (составить схему, обосновать доводы, выработать общее решение, проанализировать ситуацию). Задание выполняется группой сообща, а затем ее представитель докладывает результат работы.

Интерактивное выступление направлено на развитие одного из профессиональных навыков – публичного выступления. От чтения доклада его отличает не только содержание, но и форма сообщения определенной информации. Интерактивное выступление требует серьезной предварительной подготовки. Нередко используются и такие методики как мозговой штурм, «займи и обоснуй позицию» и другие.



Непременным условием успешной работы студентов на практических занятиях является серьезная предварительная подготовка: студентам необходимо изучить и усвоить рекомендованную по данной теме литературу, изучить соответствующие нормативные правовые акты. В процессе подготовки к занятиям студентам рекомендуется использовать справочно-правовые системы «Гарант», а также «Консультант Плюс».

Особое внимание уделяется самостоятельной работе студентов по анализу юридических документов и их составлению. Умение работать с документами – один из важнейших профессиональных навыков юриста, который предполагает глубокое знание материального и процессуального права, умение логически мыслить, правильно оценивать фактическую и правовую стороны конкретной ситуации, владения правилами письменной речи с учетом особенностей юридического языка.

В рамках изучения дисциплины организуется научно-исследовательская деятельность студентов путем подготовки докладов на научные студенческие конференции, подготовки и проведения «круглых столов», конференций и т.п.

## **IX. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ БАЗА, НЕОБХОДИМАЯ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА ПО ДИСЦИПЛИНЕ**

Аудитории для проведения лекционных и практических занятий:

№ п. п.	Наименование помещений (аудиторий)	Оснащенность специальных помещений
1.	Учебная аудитория № 221 170100, Тверская обл., г. Тверь, пер. Студенческий, д. 12	Оборудование: столы, стулья, доска аудиторная, Мультимедийный проектор BenQMP 776 с потолочным креплением; Интерактивная доска по принципу резистивной технологии SmartBoard 680, переносной ноутбук.
2.	Учебная аудитория № 228 170100, Тверская обл., г. Тверь, пер. Студенческий, д. 12	Мультимедийный проектор Benq MX711 с потолочным креплением;Экран настенный ScreenMedia 153*203, переносной ноутбук.

Аудитории для самостоятельной работы:

№ п. п.	Наименование помещений для самостоятельной работы	Оснащенность помещений для самостоятельной работы	Перечень лицензионного программного обеспечения. Реквизиты подтверждающего документа
1.	Аудитория № 245, компьютерный класс 170100, Тверская обл., г. Тверь, пер. Студенческий, д. 12	Компьютер RAMEC GALE Custom W C2D 4500; Компьютер iRU Home 310 Core i3-540(3060)/4096/320/GT210	1С:Предприятие 8 (8.3.7.1873) - Акт приема-передачи №Тр034562 от 15.12.2009 Adobe Acrobat Reader DC – бесплатно Dropbox - бесплатно

		<p>-1024Mb/DVD-RW/гклав./оптик. мышь,коврик/USB/Монитор 21,5" АОС TFT 2236Vwa; Компьютер iRU Home 310 Core i3-540(3060)/4096/320/GT210</p> <p>-1024Mb/DVD-RW/гклав./оптик. мышь,коврик/USB/Монитор 21,5" АОС TFT 2236Vwa; Компьютер iRU Home 310 Core i3-540(3060)/4096/320/GT210</p> <p>-1024Mb/DVD-RW/гклав./оптик. мышь,коврик/USB/Монитор 21,5" АОС TFT 2236Vwa; Компьютер iRU Home 310 Core i3-540(3060)/4096/320/GT210</p> <p>-1024Mb/DVD-RW/гклав./оптик. мышь,коврик/USB/Монитор 21,5" АОС TFT 2236Vwa; Компьютер iRU Home 310 Core i3-540(3060)/4096/320/GT210</p> <p>-1024Mb/DVD-RW/гклав./оптик. мышь,коврик/USB/Монитор 21,5" АОС TFT 2236Vwa; Компьютер iRU Home 310 Core i3-540(3060)/4096/320/GT210</p> <p>-1024Mb/DVD-RW/гклав./оптик. мышь,коврик/USB/Монитор 21,5" АОС TFT 2236Vwa; Компьютер ПЭВМ "Хопер" intel Core i3-540(3060) /клав. /опт. мышь,коврик / Монитор 21,5" АОС TFT F22 black;</p> <p>Компьютер ПЭВМ "Хопер" intel Core i3-540(3060) /клав./опт. мышь, коврик / Монитор 21,5" АОС TFT F22 black;</p> <p>Компьютер ПЭВМ "Хопер" intel Core i3-540(3060)/клав./опт. мышь, коврик / Монитор 21,5" АОС TFT F22 black;</p>	<p>Google Chrome – бесплатно Kaspersky Endpoint Security 10 для Windows – Акт на передачу прав №2129 от 25 октября 2016 г. MS Office 365 pro plus - Акт приема-передачи № 369 от 21 июля 2017 Microsoft Windows 10 Enterprise - Акт приема-передачи № 369 от 21 июля 2017 WinDjView 2.0.2 – бесплатно СПС ГАРАНТ аэро - договор №5/2018 от 31.01.2018 ИКТС 1.21 - бесплатно</p>
--	--	---	---

	Компьютер Lenovo ThinkCentre M73e Tiny, 10AXA0UPRU; Монитор 17" Beng TFT G700 silver black 5ms DVI; Коммутатор управления D-Link DES-1016D 16 port	
--	--	--

## X. СВЕДЕНИЯ ОБ ОБНОВЛЕНИИ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ

№ п.п.	Обновленный раздел рабочей программы дисциплины	Описание внесенных изменений	Дата и протокол заседания кафедры, утвердившего изменения
1.	Формат рабочей программы	- Приведение рабочей программы к формату, утвержденному в Положении о разработке ООП (протокол №8 Ученого Совета ТвГУ от 30.03.2016 г.)	22.06.2016 г. протокол № 13 заседания кафедры государственного управления
2.	V. Перечень основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины	Обновлен список литературы по дисциплине	22.06.2016 г. протокол № 13 заседания кафедры государственного управления
3.	Цель и задачи дисциплины (модуля)	Уточнены в соответствии с уточненными формулировками карты компетенций на 2017-2018 уч.г.	28.06.2017 г. протокол № 11 заседания кафедры государственного управления
4.	Фонды оценочных средств	Дополнены оценочные средства, ориентированные на проверку уровня сформированности компетенции, закрепленной за дисциплиной	28.06.2017 г. протокол № 11 заседания кафедры государственного управления
5.	Перечень основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины (или модуля)	Обновлен, включены новые издания	28.06.2017 г. протокол № 11 заседания кафедры государственного управления
6.	Фонды оценочных средств	Дополнены оценочные средства, ориентированные на проверку уровня сформированности компетенции, закрепленной за дисциплиной	13.06.2018 г. протокол № 11 заседания кафедры государственного управления

7.	Перечень основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины (или модуля)	Обновлен, включены новые издания	13.06.2018 г. протокол № 11 заседания кафедры государственного управления
8.	Содержание курса, методические указания для обучающихся по освоению дисциплин, план практических занятий, темы рефератов и курсовых работ	Дополнены и уточнены	25.12.2019 г. протокол № 4 заседания кафедры государственного управления
9.	Перечень основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины (или модуля)	Обновлен, включены новые издания	08.05.2020 г. протокол заседания кафедры государственного управления
10.	Адаптация учебных программ под онлайн проведение занятий; план практических занятий, перечень основной и дополнительной учебной литературы для освоения дисциплины	Обновлено, дополнено, уточнено	31.08.2020 г. протокол №1 заседания кафедры государственного управления
11.	Перечень основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины (или модуля)	Обновлен, включены новые издания	30.08.2021 г. протокол №1 заседания кафедры государственного управления